

Верховный Суд Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

РОСЭКОПРО

САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**РЕГИОНАЛЬНО - ОТРАСЛЕВОЙ СОЮЗ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

№ 0278 в государственном реестре саморегулируемых организаций
123298, Российская Федерация, г. Москва
ул. Маршала Бирюзова, д.1, корп. 1А, оф. 224
тел. 8(495) 233-72-08, 233-72-62
www.rosekopro.ru, e-mail: rosekopro@yandex.ru

исх. № 184 от 13 января 2015 г.

**Истец: Саморегулируемая организация
Некоммерческое партнерство
«Регионально-отраслевой союз
профессиональных операторов
по обращению с отходами»**

Маршала Бирюзова ул., д.1, Москва, 123298
тел. 8 (495) 233-72-08, e-mail: rosekopro@yandex.ru

**Ответчик: Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Охотный ряд ул., д.1, Москва, 103265

ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании (частично)

**Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и
потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации
и признании утратившими силу отдельных законодательных актов
(положений законодательных актов) Российской Федерации».**

В настоящее время, в соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензируемыми видами деятельности в области обращения с отходами являются деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.

23 декабря 2014 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». Указанный Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря

2014 года за № 458-ФЗ (далее - закон) 31 декабря 2014 года опубликован в «Российской Газете» (федеральный выпуск «РГ» № 6571).

Статьей 16 указанного закона в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615) внесены следующие изменения:

1) часть 4 статьи 1 дополнена пунктом 5 следующего содержания:

"5) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности.";

2) пункт 30 части 1 статьи 12 изложен в следующей редакции:

"30) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;"

3) статья 15 дополнена частью I¹ следующего содержания:

"I¹. Приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором указываются виды отходов I - IV классов опасности и виды деятельности, соответствующие этим видам отходов."

Вышеуказанная статья, в соответствии со ст. 24 закона, вступает в силу с 1 июля 2015 года. Таким образом, с 1 июля 2015 года, возвращается лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, утилизации отходов I - IV классов опасности, отмененное в 2011-2012 годах в рамках проводимой административной реформы, направленной на прекращение избыточного государственного регулирования в различных сферах экономики. Впервые лицензирование деятельности по обращению с отходами было введено в 1998 году (Федеральный закон от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»). Опыт применения данного метода регулирования в течение 16-ти лет не привел к заметному улучшению ситуации в области обращения с отходами. В период 1998-2014 гг. число лицензируемых видов деятельности в Российской Федерации сократилось с 214 до 51. Таким образом, государством осуществляется

целенаправленное сокращение числа лицензируемых видов деятельности. В настоящее время лицензируются только те виды деятельности, которые действительно требуют повышенного уровня контроля со стороны государства в связи с их потенциальной опасностью или общественной значимостью (связанные с обращением оружия, химических и наркотических веществ, функционированием опасных производственных объектов и т.п.). К примеру, деятельность по перевозке химических, огнеопасных и взрывчатых веществ, представляющая несравнимо большую потенциальную опасность, чем перевозка отходов, не лицензируется, а осуществляется в соответствии с установленными требованиями по специальным правилам. Сбор, транспортирование, обработка, утилизация отходов не являются теми видами деятельности, регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Расширение перечня лицензируемых видов деятельности по обращению с отходами нарушает требования следующих нормативно-правовых актов:

1. Пункта «ж» части 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления".
2. Пунктов 1,3 статьи 2 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".
3. Пункта 9 «Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 329-р от 06.03.2012 г.
4. Раздела 5 «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.
5. Пункта 1.7 «Плана реализации в 2014 году и в плановый период 2015 - 2016 годов государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 № 1214-р.

Данная норма напрямую затронет многие отрасли экономики, так как десяткам тысяч лицензиатов по обезвреживанию и размещению отходов потребуется переоформить лицензии (основание - изменение названия лицензий), а сотням тысяч производственных предприятий, строительных и транспортных компаний, предприятий топливно-энергетического и добывающего комплекса, управляющих компаний многоквартирных домов, сельхозпредприятий и фермерских хозяйств, предприятий торговли и сферы обслуживания потребуется, до 1 июля 2015 года, получить лицензии на вновь введенные лицензируемые виды деятельности по обращению с отходами, что повлечет дополнительные административные барьеры и финансовые издержки.

Против возврата лицензирования выступил Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общественная палата РФ, Союз потребителей РФ и Министерство экономического развития РФ, которое особо подчеркнуло, что расширение перечня лицензируемых видов деятельности в области обращения с отходами является необоснованным.

В соответствии с п.2 ч.2 ст.6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» РОСЭКОПРО имеет право от своего имени оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения.

Принятие положения по введению лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I-IV классов опасности нарушают права и законные интересы членов РОСЭКОПРО и еще сотен тысяч предпринимателей, так как вводит дополнительные, ничем не обоснованные, административные барьеры, которые повлекут дополнительные финансовые издержки отечественных субъектов предпринимательской деятельности, которые и так испытывают значительные трудности в нынешней экономической ситуации.

В связи с вышеизложенным, прошу Верховный Суд Российской Федерации признать **недействительными** положения Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» **о введении с 1 июля 2015 года лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов производства и потребления I - IV классов опасности.**

Перечень документов, прилагаемых к Заявлению:

1. Копия Заявления в 2-х экз. на 5 л.
2. Копия письма Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова в 2 экз. на 3 л.
3. Копия письма члена Общественной палаты РФ В.М. Серова в 2 экз. на 2 л.
4. Копия приложения письма Президента РСПП А.Н. Шохина в 2 экз. на 3 л.
5. Копия Заключения Министерства экономического развития РФ в 2 экз. на 15 л.
6. Копия Заключения Союза потребителей РФ в 2 экз. на 2 л.
7. Копия выписки из РОСРЕЕСТРА в 1 экз. на 1 л.
8. Копия Протокола Общего собрания о назначении Генерального директора РОСЭКОПРО в 1 экз. на 1 л.
9. Копия Приказа №1 от 31.08.2011 г. в 1 экз. на 1 л.
10. Копия Свидетельства о государственной регистрации в 1 экз. на 1 л.
11. Текст Федерального закона от 29 декабря 2014 года за № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в 1 экз. на 23 л.
12. Копия документа об уплате государственной пошлины в 1 экз. на 1 л.

Генеральный директор РОСЭКОПРО

А.А. Умников