

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде»

Статья 1

Внести в статью 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2020, № 50, ст. 8074) следующие изменения:

1) в пункте 7.2 слова «, а также проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления» исключить;

2) дополнить пунктами 7.11 и 7.12 следующего содержания:

«7.11) проектная документация на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в пункте 1 статьи 55.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в части вывода из эксплуатации, консервации, ликвидации таких объектов капитального строительства, их частей, за исключением проектной документации на строительство, реконструкцию объектов I категории, содержащей разделы по их выводу из эксплуатации, консервации, ликвидации;

7.12) проекты рекультивации земель, в том числе которые использовались для размещения отходов производства и потребления, а также которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления;».

Статья 2

Внести в статью 43 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 1; 2020, № 31, ст. 5056) следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«если на день принятия такого решения обществом не возмещен в полном объеме исчисленный и предъявленный вред окружающей среде;»;

б) абзац шестой считать абзацем седьмым;

2) в пункте 4:

а) дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

«если на день выплаты обществом не возмещен в полном объеме исчисленный и предъявленный вред окружающей среде;»;

б) абзацы четвертый – пятый считать соответственно абзацами пятым – шестым.

Статья 3

Статью 2 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2018, № 31, ст. 4860) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Исключение опасных производственных объектов, являющихся или находящихся в составе объектов, указанных в пункте 1 статьи 55.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», из государственного реестра производится федеральным органом исполнительной власти или Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» при наличии заключения об оценке вреда окружающей среде, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2020, № 31, ст. 5057) следующие изменения:

1) дополнить статьей 16.6 следующего содержания:

«16.6 Особенности расходования средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

Средства от платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленные в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации таких объектов. Расходование средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

2) дополнить статьей 55.1 следующего содержания:

«Статья 55.1. Охрана окружающей среды от причинения вреда окружающей среде

1. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация (при эксплуатации), вывод из эксплуатации и ликвидация объектов I и

II категорий, являющихся или имеющих в своем составе опасные производственные объекты I и II классов опасности, указанные в подпунктах «б», «в», «д» - «ж» пункта 1 и пункте 4 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», за исключением горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами и предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, в том числе по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и предупреждению причинения вреда окружающей среде юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

2. В случаях, предусмотренных пунктами 19 и 20 настоящей статьи и другими федеральными законами Российской Федерации юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, обязаны получить заключение об оценке вреда окружающей среде, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее также – заключение об оценке вреда).

3. Заключение об оценке вреда выдается на отдельный объект, указанный в пункте 1 настоящей статьи, или отдельный опасный производственный объект, являющийся или находящийся в составе объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с порядком и сроками, установленными Правительством Российской Федерации, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

4. Форма и содержание заявки на получение заключения об оценке вреда на отдельный объект, указанный в пункте 1 настоящей статьи, и отдельный опасный производственный объект, являющийся или находящийся в составе объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, а также форма и содержание заключения об оценке вреда, выдаваемого на отдельный объект, указанный в пункте 1 настоящей статьи, и отдельный опасный производственный объект, являющийся или находящийся в составе объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

5. Оценка вреда окружающей среде проводится уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти на основании заявки на получение заключения об оценке вреда посредством

контрольного (надзорного) мероприятия при условии соответствия формы и содержания представленных материалов требованиям, установленным к заявке на получение заключения об оценке вреда.

Срок проведения оценки вреда окружающей среде в отношении отдельного объекта, указанного в пункте 1 настоящей статьи, не превышает шести месяцев с даты начала контрольного (надзорного) мероприятия, в отношении отдельного опасного производственного объекта, являющегося или находящегося в составе объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, – трех месяцев с даты начала контрольного (надзорного) мероприятия.

6. Основанием для отказа в выдаче заключения об оценке вреда является:

1) отсутствие в составе заявки на получение заключения об оценке вреда установленных информации и документов, несоответствие этих информации и документов установленным требованиям;

2) несоответствие объекта, в отношении которого подается заявка на получение заключения об оценке вреда, пунктам 1 - 3 настоящей статьи;

3) отсутствие возможности проведения оценки вреда окружающей среде в связи с невозможностью проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

7. Заключение об оценке вреда действует в течение шести месяцев и не подлежит продлению.

8. Заключение об оценке вреда, выдаваемое на отдельный объект, указанный в пункте 1 настоящей статьи, может быть трех видов:

1) заключение об оценке вреда, устанавливающее факт отсутствия вреда окружающей среде, а также отсутствие обоснованной возможности причинения такого вреда;

2) заключение об оценке вреда, устанавливающее причинение вреда окружающей среде юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и (или) выявление обоснованной возможности причинения такого вреда;

3) заключение об оценке вреда, устанавливающее причинение вреда окружающей среде юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и (или) выявление обоснованной возможности причинения такого вреда, а также запрет на отчуждение части объекта, на который оно выдано.

9. В случае установления в рамках проведения оценки вреда окружающей среде, предусмотренной пунктом 5 настоящей статьи, причинения вреда окружающей среде юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти проводится оценка размера вреда окружающей среде, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, которая подлежит включению в заключение об оценке вреда.

10. Мероприятия по ликвидации вреда окружающей среде, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и (или) обоснованность причинения которого подтверждена (далее также – мероприятия по ликвидации вреда), а также сведения о нормативном периоде эксплуатации объектов капитального строительства, указанных в пункте 1 настоящей статьи, подлежат включению в проектную документацию на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, представляемую на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

11. Подтверждением финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации вреда, указанных в пункте 10 настоящей статьи, является наличие у юридического лица и индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, следующих документов, совокупный размер финансового обеспечения по которым отвечает требованиям пункта 14 настоящей статьи:

1) банковская гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий по ликвидации вреда;

2) договор страхования, обеспечивающий финансирование мероприятий по ликвидации вреда;

3) документ, подтверждающий создание юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) или несколькими юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления мероприятий по ликвидации вреда;

4) независимая гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий по ликвидации вреда.

12. Порядок использования средств резервного фонда, создаваемого в соответствии с подпунктом 3 пункта 11 настоящей статьи, утверждается Правительством Российской Федерации.

13. Требования, предъявляемые к организациям и их собственникам, которые в соответствии с подпунктом 4 пункта 11 настоящей статьи вправе выдавать независимые гарантии уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий по ликвидации вреда, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

14. Методика расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде разрабатывается и утверждается

уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности.

15. Расчет финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде производится лицами, обязанными подтверждать финансовое обеспечение осуществления мероприятий по ликвидации вреда, самостоятельно на основе проектной документации и данных производственного экологического контроля.

16. Контроль за правильностью расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде и своевременностью подтверждения финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

17. Правила осуществления контроля за правильностью расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде и своевременностью подтверждения финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде устанавливаются Правительством Российской Федерации.

18. Документы, подтверждающие финансовое обеспечение осуществления мероприятий по ликвидации вреда, представляются за отчетный период лицами, обязанными подтверждать финансовое обеспечение осуществления мероприятий по ликвидации вреда, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в составе программы производственного экологического контроля.

19. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, обязаны начинать подтверждать в соответствии с пунктом 11 настоящей статьи финансовое обеспечение осуществления мероприятий по ликвидации вреда, указанных в пункте 10 настоящей статьи, через пять лет после введения указанных объектов в эксплуатацию.

20. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, вправе не подтверждать финансовое обеспечение или не увеличивать его объем в течение пяти лет после получения заключения об оценке вреда, устанавливающего факт отсутствия вреда окружающей среде, а также отсутствие обоснованной возможности причинения такого вреда.

21. Отчуждение или преобразование объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в отсутствие заключения об оценке вреда, действующего на момент государственной регистрации прав, не допускается.

Отчуждение или преобразование объектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в случае выдачи в отношении них видов заключений об оценке вреда, указанных в подпунктах 2 и 3 пункта 8 настоящей статьи, допускается при наличии на момент государственной регистрации прав документов, подтверждающих финансовое обеспечение осуществления мероприятий по ликвидации вреда новым собственником в соответствии с пунктом 11 настоящей статьи.

В случае выдачи в отношении объекта, относящегося к объектам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, заключения об оценке вреда, устанавливающего причинение вреда окружающей среде юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и (или) выявление обоснованной возможности причинения такого вреда, а также запрет на отчуждение части объекта, на который оно выдано, отчуждение части данного объекта не допускается.

22. Сведения об отнесении объекта недвижимости к объектам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, для внесения в Единый государственный реестр недвижимости направляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти посредством межведомственного информационного взаимодействия в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный кадастровый учет, государственную регистрацию прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

Сведения об отнесении опасного производственного объекта к объектам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, для внесения в государственный реестр опасных производственных объектов направляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти посредством межведомственного информационного взаимодействия в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти и Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом».

Порядок межведомственного информационного взаимодействия по передаче сведений об объектах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

3) статью 67 дополнить пунктом 3.2 следующего содержания:

«3.2. Программа производственного экологического контроля для объектов I и II категории, указанных в пункте 1 статьи 55.1 настоящего Федерального закона,

дополнительно содержит документы, подтверждающие финансовое обеспечение осуществления мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»

4) в пункте 4 статьи 69:

а) дополнить новым абзацем тринадцатым следующего содержания:

«сведения об опасных производственных объектах I и II классов опасности, указанных в подпунктах «б», «в», «д» - «ж» пункта 1 и пункте 4 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», находящихся в составе или являющихся объектами I и II категории;»;

б) абзацы тринадцатый – четырнадцатый считать соответственно абзацами четырнадцатым – пятнадцатым;

5) в статье 69.2:

а) пункт 6 статьи 69.2 дополнить абзацем следующего содержания:

«об изменении на объекте I или II категории количества опасных производственных объектов I и II классов опасности, указанных в подпунктах «б», «в», «д» - «ж» пункта 1 и пункте 4 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».»;

б) дополнить пунктом 11.1 следующего содержания:

«11.1. Снятие с государственного учета объектов I и II категории, указанных в пункте 1 статьи 55.1 настоящего Федерального закона, осуществляется при наличии заключения об оценке вреда окружающей среде, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.»;

б) дополнить статьей 75.1 следующего содержания:

«75.1. Особенности расходования средств от штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

Средства от штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленные в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации таких объектов. Расходование средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

7) дополнить статьей 78.2 следующего содержания:

«78.2. Особенности расходования средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, зачисленных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

Средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, зачисленные в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации таких объектов. Расходование средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.».

Статья 5

Внести в пункт 2 статьи 67 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2020, № 31, ст. 5048) следующие изменения:

1) дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

«заключение об оценке вреда окружающей среде, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, предусмотренное законодательством в области охраны окружающей среды, в отношении объектов, указанных в пункте 1 статьи 55.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;»;

2) абзац пятый считать абзацем шестым.

Статья 6

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2020, № 31, ст. 5023) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктами 14.5 – 14.7 следующего содержания:

«14.5) вывод из эксплуатации объекта капитального строительства – окончательная остановка эксплуатации объекта капитального строительства, которая осуществляется в целях его ликвидации, сноса или консервации на срок более 1 года;

14.6) консервация объекта капитального строительства – прекращение строительства, реконструкции объекта капитального строительства или

приостановление эксплуатации, строительства, реконструкции объекта капитального строительства на срок более 6 месяцев с перспективой его возобновления в будущем с учетом реализации комплекса мероприятий по обеспечению сохранности и безопасности объекта капитального строительства в период его простоя;

14.7) ликвидация объекта капитального строительства – прекращение существования объекта капитального строительства»;»;

2) в статье 48:

а) в подпункте «в» пункта 3 части 12 после слов «эксплуатации» дополнить словами «, консервации (при эксплуатации), ликвидации»;

б) в пункте 5 части 13 после слов «Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», » дополнить словами «пунктом 10 статьи 55.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»,»;

3) предложение второе пункта 1 части 5 статьи 49 изложить в следующей редакции:

«При проведении государственной экспертизы проектной документации, в отношении которой (части которой) проводится государственная экологическая экспертиза, оценка соответствия проектной документации (соответствующей части проектной документации) требованиям в области охраны окружающей среды не осуществляется»;

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344; 2020, № 31, ст. 5028) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 8 дополнить пунктом 25 следующего содержания:

«25) сведения о том, что объект недвижимости относится к объектам, указанным в пункте 1 статьи 55.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», отчуждение или преобразование которых возможно при наличии заключения об оценке вреда окружающей среде, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.»;

2) часть 1 статьи 32 дополнить пунктом 23 следующего содержания:

«23) об отнесении объекта недвижимости к объектам, указанным в пункте 1 статьи 55.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», отчуждение или преобразование которых возможно при

наличии заключения об оценке вреда окружающей среде, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.».

Статья 8

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в абзаце седьмом статьи 4 настоящего Федерального закона, с целью актуализации сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, обязаны в период с 1 марта по 31 декабря 2022 года включительно направить в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации сведения о наличии в составе объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, опасных производственных объектов I и II классов опасности, указанных в подпунктах «б», «в», «д» - «ж» пункта 1 и пункте 4 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

2. Если разрешения на строительство объектов, указанных в абзаце седьмом статьи 4 настоящего Федерального закона, выданы до 1 января 2023 года, требования абзаца двадцать третьего статьи 4 настоящего Федерального закона не применяются.

3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в абзаце седьмом статьи 4 настоящего Федерального закона и введенных в эксплуатацию до 31 декабря 2022 года, в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года включительно разрабатывают и утверждают в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, план мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде, причиненного юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включающий расчет финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде, выполненный в соответствии с абзацем тридцать первым статьи 4 настоящего Федерального закона (далее – план мероприятий по ликвидации вреда).

4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, планирующие осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в абзаце седьмом статьи 4 настоящего Федерального закона и введенных в эксплуатацию с 1 января 2023 года, разрешение на строительство которых выдано до 1 января 2023 года, разрабатывают и утверждают план мероприятий по ликвидации вреда в течение шести месяцев после введения объекта в эксплуатацию.

5. Планы мероприятий по ликвидации вреда могут пересматриваться по инициативе юридического лица и индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в абзаце седьмом статьи 4 настоящего Федерального закона.

6. Финансовое обеспечение мероприятий, включенных в план мероприятий по ликвидации вреда, подтверждается в соответствии с абзацами двадцать четвертым – двадцать восьмым статьи 4 настоящего Федерального закона.

Статья 9

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Президент Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части обеспечения исполнения собственниками объектов
промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации
причиненного вреда окружающей среде»
(далее – законопроект)**

Законопроект подготовлен во исполнение пункта 5 поручения Правительства Российской Федерации от 05.08.2020 № АО-П11-8926 об исполнении подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.08.2020 № Пр-1210, данного по итогам совещания «Об экологической ситуации в г. Усолье-Сибирское Иркутской области» 30.07.2020, о подготовке предложений по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих особенности ликвидации накопленного вреда окружающей среде на объектах промышленной инфраструктуры, которые выводятся из эксплуатации.

В целях обеспечения исполнения собственниками предприятий обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде на разных стадиях жизненного цикла предприятия законопроектом вносится ряд изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, федеральные законы «О промышленной безопасности», «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «О государственной регистрации недвижимости», «Об акционерных обществах» и «О несостоятельности (банкротстве)».

Соответствующее регулирование предлагается ввести в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I и II категорий, указанных в статье 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», являющихся или имеющих в своем составе опасные производственные объекты I и II классов опасности, указанные в подпунктах «б», «в», «д» - «ж» пункта 1 и пункте 4 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – объект регулирования).

С целью введения четкой регламентации жизненного цикла объекта капитального строительства, как в период начала его строительства, так и после вывода объекта капитального строительства из эксплуатации при ликвидации (консервации) объектов капитального строительства, законопроектом вносятся изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части дополнения основных понятий понятиями «вывод из эксплуатации объекта капитального строительства», «консервация объекта капитального строительства», «ликвидация объекта капитального строительства», а также в части включения в состав

проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации, новых разделов по консервации и ликвидации объектов капитального строительства, включая мероприятия по ликвидации вреда окружающей среде, а также сведения о нормативном периоде эксплуатации объекта капитального строительства.

Одним из ключевых нововведений законопроекта является введение требования о получении заключения об оценке вреда окружающей среде, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – заключение об оценке вреда), в следующих случаях:

при исключении опасных производственных объектов, являющихся или находящихся в составе объектов регулирования, из государственного реестра опасных производственных объектов;

при снятии объектов регулирования с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

при отчуждении или преобразовании объектов регулирования (без заключения об оценке вреда не будет осуществлена государственная регистрация прав);

в рамках процедуры банкротства (в качестве приложения к отчету временного управляющего).

В соответствии с нормами законопроекта заключение об оценке вреда выдается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с порядком и сроками, установленными Правительством Российской Федерации, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Также положениями законопроекта устанавливается требование о необходимости подтверждения финансового обеспечения мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде и предусматривается вариативность использования одного или нескольких финансовых инструментов (банковская гарантия, договор страхования, резервный фонд или независимая гарантия).

Кроме того, законопроектом устанавливаются положения об аккумулировании средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, от штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, а также от платежей по искам о возмещении вреда с целью их «окрашивания» и направления на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде.

Таким образом, законопроект направлен на предотвращение причинения вреда окружающей среде со стороны объектов регулирования, а также обеспечение исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, и не содержит решений, оказывающих влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В Законопроекте содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by several smaller, fluid strokes.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде» (далее – законопроект) потребует издания следующих нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Обоснование необходимости подготовки: включение в состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, проекта организации работ по выводу из эксплуатации, консервации, ликвидации (сносу) планируемых к строительству объектов капитального строительства, их частей и сметы на реализацию мероприятий по ликвидации причиненного вреда окружающей среде, а также уточнение порядка регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (в части уточнения процедуры исключения опасного производственного объекта из государственного реестра опасных производственных объектов) и дополнение полномочий Росприроднадзора полномочием по выдаче заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: внесение изменений в следующие постановления Правительства Российской Федерации в целях дополнения положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, уточнения порядка регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, а также дополнения осуществляемых полномочий Росприроднадзора:

от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»

от 30.07.2004 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2004 № 370».

Сроки подготовки: в течение 6 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минстрой России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минфин России, Ростехнадзор, Росприроднадзор, Росимущество.

2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка рассмотрения заявок на получение заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц и выдачи заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц».

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что заключение об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц выдается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с порядком и сроками, установленными Правительством Российской Федерации, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление порядка рассмотрения заявок на получение заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц, а также порядка и сроков выдачи уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц.

Сроки подготовки: в течение 6 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России, Ростехнадзор, Росприроднадзор, Росимущество.

3. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке разработки и утверждения плана мероприятий по ликвидации причиненного вреда окружающей среде».

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие (планирующие осуществление) хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в пункте 1 статьи 3 законопроекта, в случаях, установленных законопроектом, разрабатывают и утверждают в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, план мероприятий по ликвидации причиненного вреда окружающей среде.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление порядка разработки и утверждения плана мероприятий по ликвидации причиненного вреда окружающей среде, включая требования к содержанию плана мероприятий по ликвидации причиненного вреда окружающей среде.

Сроки подготовки: в течение 6 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России, Ростехнадзор, Росприроднадзор, Росимущество.

4. Приказ Минприроды России «Об утверждении формы заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц».

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что форма и содержание заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление формы заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц, включая требования к содержанию заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц.

Сроки подготовки: в течение 6 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росимущество.

5. Приказ Минприроды России «Об утверждении формы заявки на получение заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц».

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что форма и содержание заявки на получение заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление форма заявки на получение заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц, включая требования к содержанию заявки на получение заключения об оценке причиненного вреда окружающей среде в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц.

Сроки подготовки: в течение 6 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росимущество.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by several smaller, fluid strokes.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ 20__ г. № _____

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде».

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Керимова Мурада Керимовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде».

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by several smaller, fluid strokes.