

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 20__ г. № _____

**О ЕДИННЫХ ТРЕБОВАНИЯХ К ОБЪЕКТАМ ОБРАБОТКИ,
УТИЛИЗАЦИИ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИЯ, РАЗМЕЩЕНИЯ ТВЕРДЫХ
КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ОТНОШЕНИИ
ВЫБОРА МЕСТ РАЗМЕЩЕНИЯ ТАКИХ ОБЪЕКТОВ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ МАТЕРИАЛОВ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ
РЕШЕНИЙ**

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Единые требования к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений (далее – Единые требования).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

3. Объекты обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, проектирование и (или) строительство и (или) реконструкция которых завершены до вступления в силу настоящего постановления, подлежат приведению в соответствие с Едиными требованиями в срок до 1 января 2024 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.Мишустин



Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от ____ . ____ 20__ г. № ____

**ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБЪЕКТАМ ОБРАБОТКИ,
УТИЛИЗАЦИИ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИЯ, РАЗМЕЩЕНИЯ ТВЕРДЫХ
КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ОТНОШЕНИИ
ВЫБОРА МЕСТ РАЗМЕЩЕНИЯ ТАКИХ ОБЪЕКТОВ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ МАТЕРИАЛОВ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ
РЕШЕНИЙ**

1. Единые требования к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений устанавливаются в целях охраны окружающей среды, рационального использования природных и вторичных ресурсов и предназначены для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, вывод из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, а также для федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный надзор в области обращения с отходами (далее – Единые требования).

2. Требования к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе к выбору мест размещения таких объектов, к технологическим решениям, используемым материалам устанавливаются с учетом химических, физических и биохимических факторов воздействия на окружающую среду, с целью предотвращения и (или) снижения этого воздействия и обеспечения нормативов качества окружающей среды.

3. При выборе технологических решений для объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов и сочетаний этих технологических решений должна обеспечиваться их приоритетность в следующей последовательности:

обработка твердых коммунальных отходов с целью выделения из состава твердых коммунальных отходов видов отходов, пригодных для

дальнейшей утилизации;

утилизация видов отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов при обработке твердых коммунальных отходов, с использованием их потенциала материального ресурса;

утилизация видов отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов при обработке твердых коммунальных отходов, с использованием их потенциала энергетического ресурса;

обезвреживание твердых коммунальных отходов;

захоронение твердых коммунальных отходов.

4. Материалы, используемые при строительстве объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов должны обеспечивать их долговечность и экологическую безопасность в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации и законодательством о техническом регулировании Российской Федерации.

5. Выбор места расположения объектов обработки, обезвреживания, утилизации, размещения твердых коммунальных отходов должен осуществляться с учетом схемы потоков твердых коммунальных отходов в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами в целях обеспечения максимальной экономической эффективности их функционирования.

6. Ввод в эксплуатацию объектов обработки, обезвреживания, утилизации, размещения твердых коммунальных отходов должен осуществляться при условии проведения в полном объеме предусмотренных проектной документацией объектов капитального строительства мероприятий по охране окружающей среды. Эксплуатация указанных объектов должна осуществляться в соответствии с проектной документацией таких объектов и заключением государственной экологической экспертизы, в случаях, когда получение такого заключения предусмотрено требованиями законодательства.

7. Объекты обработки твердых коммунальных отходов предназначены для выделения из состава твердых коммунальных отходов видов отходов, пригодных для дальнейшей утилизации. Объекты обработки могут быть предназначены для обработки твердых коммунальных отходов, которые образуются при раздельном или совместном накоплении.

8. Технологические решения для объектов обработки твердых коммунальных отходов не должны допускать смешение перед обработкой твердых коммунальных отходов, совместно накопленных, с твердыми коммунальными отходами, накопленными раздельно.

9. На объектах обработки твердых коммунальных отходов приоритетными являются технологии автоматизированной сортировки, при сочетании методов автоматической и ручной сортировки твердых коммунальных отходов, позволяющие осуществить извлечение максимально возможного количества видов отходов, пригодных для дальнейшей утилизации.

10. На объектах обработки твердых коммунальных отходов при выборе технологических решений на стадии проектирования и (или) эксплуатации должна быть обеспечена их бесперебойная и безопасная работа путем:

- установления 3 категории надежности электроснабжения в качестве минимальных требований к надежности электроснабжения объекта обработки при условии наличия резервных источников энергоснабжения;

- обеспечения объектов обработки твердых коммунальных отходов автоматическими системами аварийной остановки производственных линий;

- обеспечения на объектах мощностью более 100 тысяч тонн в год систем автоматической диагностики состояния оборудования с целью предупреждения аварийных остановок;

- обеспечения наличия на объектах, мощностью свыше 150 тысяч тонн в год, не менее двух линий сортировки (при наличии технологической потребности, определяемой на стадии проектирования);

- установления максимальной длительности аварийного ремонта оборудования;

- обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, подлежащих последующему направлению на обработку.

11. Объекты обработки твердых коммунальных отходов должны обеспечить прием и обработку среднесуточной массы твердых коммунальных отходов в сезон их максимального образования.

12. Объекты обработки твердых коммунальных отходов должны обеспечивать возможность извлечения из них видов отходов, пригодных для дальнейшей утилизации. Эффективность обработки должна обеспечивать исполнение показателей по утилизации (за исключением энергетической утилизации), установленных инвестиционными программами по строительству, реконструкции таких объектов, а также территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, субъекта Российской Федерации.

13. Объекты энергетической утилизации твердых коммунальных отходов предназначены для использования твердых коммунальных отходов, прошедших обработку, в качестве возобновляемого источника энергии

(вторичных энергетических ресурсов).

Объекты утилизации твердых коммунальных отходов (за исключением энергетической утилизации) предназначены для производства продукции, в том числе вторичного сырья, удобрений органических, почвогрунта или грунта, пригодного для технических целей, твердого топлива, из видов отходов, полученных при обработке твердых коммунальных отходов.

14. Технологические решения объектов утилизации твердых коммунальных отходов должны обеспечить соответствие получаемой продукции требованиям, предъявляемым к этой продукции, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

15. Не допускается принимать на объекты утилизации твердых коммунальных отходов твердые коммунальные отходы, не прошедшие обработку, за исключением твердых коммунальных отходов сбор (накопление) которых осуществляется отдельно.

16. Объекты обезвреживания твердых коммунальных отходов предназначены для уменьшения массы отходов, изменения их состава, физических и химических свойств в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду путем сжигания, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) путем обеззараживания на специализированных установках, или путем компостирования, результатом которого не является получение вторичного сырья или иной продукции.

17. Расположение объектов обезвреживания твердых коммунальных отходов, на которых обезвреживание отходов осуществляется путем сжигания, определяется при разработке территориальной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами на территориях, для которых отсутствует экономическая целесообразность обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, в случаях, когда строительство объектов обработки, утилизации, захоронения твердых коммунальных отходов не представляется возможным в силу природно-климатических, географических особенностей таких территорий, плотности населения, проживающего на таких территориях, низкого уровня объема образования твердых коммунальных отходов.

18. Объекты обезвреживания отходов, на которых обезвреживание осуществляется путем компостирования, предназначены для обезвреживания твердых коммунальных отходов, подлежащих последующему захоронению.

19. Технологические решения объектов обезвреживания твердых коммунальных отходов, на которых обезвреживание осуществляется путем

компостирования, должны учитывать климатические условия и исключать прямое попадание продуктов компостирования в атмосферный воздух, на почву, в поверхностные и подземные воды.

20. Расположение и экономическая целесообразность создания объектов обезвреживания отходов, на которых обезвреживание осуществляется путем компостирования твердых коммунальных отходов, определяется при разработке территориальной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами на территориях, на которых отсутствуют, проектируются или завершаются строительством объекты размещения твердых коммунальных отходов.

21. Объекты размещения твердых коммунальных отходов предназначены для:

захоронения твердых коммунальных отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации;

хранения видов отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов (за исключением отходов органического происхождения), предназначенных для дальнейшего обезвреживания, и (или) утилизации, и (или) захоронения.

22. На объектах размещения твердых коммунальных отходов должны быть предусмотрены технологические решения, обеспечивающие максимально возможное ограничение загрязнения окружающей среды, распространяемого птицами, грызунами, насекомыми и другими животными.

23. Объекты хранения видов отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов (за исключением отходов органического происхождения), должны обеспечивать безопасность складирования таких отходов, с целью дальнейшего обезвреживания и (или) утилизации, и (или) захоронения, исключение загрязнения окружающей среды.

24. Места расположения объектов размещения твердых коммунальных отходов определяются при разработке территориальной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом запретов строительства таких объектов на следующих территориях:

в границах населенных пунктов;

в пределах санитарно-защитных зон объектов, в том числе жилых;

в водоохраных зонах, в пределах водосборных площадей водных объектов;

зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения;

местах выклинивания водоносных горизонтов;

местах выхода на поверхность трещиноватых пород;

лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных и рекреационных зон;

особо охраняемых природных территорий;

путях миграции животных, вблизи нерестилищ;

приаэродромных территорий;

охранных зон линейных сооружений (трубопроводов, линий электропередач, дорог) и вспомогательных объектов по их обслуживанию;

земельных участков расположения объекта размещения твердых коммунальных отходов, не соответствующих геологическим и гидрогеологическим условиям для размещения таких объектов и разрешенному виду их использования.

25. Объекты размещения твердых коммунальных отходов, расположенные на территориях с высоким уровнем грунтовых вод, должны быть спроектированы и сооружены таким образом, чтобы расстояние от нижнего уровня размещаемых отходов до уровня грунтовых вод составляло не менее двух метров.

26. Объекты размещения твердых коммунальных отходов, расположенные на просадочных грунтах, должны быть спроектированы и сооружены таким образом, чтобы в результате просадочные свойства грунтов были полностью устранены. Способ устранения просадочных свойств грунтов определяется в соответствии с требованиями, установленными документами в области технического регулирования.

27. На объектах размещения твердых коммунальных отходов должны осуществляться меры:

по охране атмосферного воздуха от поступления в него загрязняющих веществ, входящих в состав размещаемых отходов и (или) веществ, образующихся в массе отходов в процессе их нахождения в объектах размещения за счет физико-химических и биологических процессов, в том числе при участии атмосферного воздуха и атмосферных осадков;

по охране поверхностных водных объектов, исключаящие сброс сточных вод без их предварительной очистки;

по защите подземных вод от поступления в них загрязняющих веществ, входящих в состав размещаемых отходов, и (или) веществ, образующихся в массе отходов в процессе их нахождения в объекте размещения твердых коммунальных отходов за счет физико-химических и биологических процессов, в том числе при участии атмосферного воздуха и атмосферных осадков;

по организации сбора и отвода фильтрата;

по организации системы наблюдения (мониторинга) за состоянием и загрязнением окружающей среды, оценки и прогноза изменений ее состояния под воздействием объектов размещения отходов.

28. На объектах обработки твердых коммунальных отходов, а также объектах размещения отходов, предназначенных для захоронения твердых коммунальных отходов, должны осуществляться меры по радиометрическому контролю поступающих твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

29. На объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов должны осуществляться меры по защите от свободного доступа посторонних лиц, обеспечению контроля доступа на территорию и к техническим средствам объектов, оборудованы системой весового контроля, автоматизированной системой учета и передачи в государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов информации о количестве поступающих на объект отходов, количестве образуемых на объектах отходов, количестве получаемой из твердых коммунальных отходов продукции, количестве захороненных твердых коммунальных отходов.

30. Объекты обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов должны быть оборудованы системами фотосъемки и (или) видеосъемки для фиксации движения транспортных средств, доставляющих твердые коммунальные отходы на такие объекты, с целью учета и передачи сведений в государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов.

31. Объект размещения твердых коммунальных отходов подлежит реконструкции в случае установления по результатам мониторинга за состоянием и загрязнением окружающей среды факта негативного изменения качества окружающей среды относительно показателей, установленных проектной документацией на строительство этого объекта, данных о фоновом состоянии окружающей среды в районе расположения объекта, данных наблюдений за состоянием объекта и его воздействия на окружающую среду и других данных, использованных при проведении мониторинга, и принятия мер по предотвращению, снижению и (или) ликвидации таких негативных изменений.

32. Объект размещения твердых коммунальных отходов подлежит выводу из эксплуатации в следующих случаях:

после заполнения объекта размещения твердых коммунальных отходов до проектной вместимости, установленной проектной документацией на

строительство или реконструкцию этого объекта;

по решению суда при рассмотрении исковых требований о прекращении деятельности на объекте в связи с установлением в результате мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды факта изменения показателей качества окружающей среды и отсутствием принимаемых мер для устранения такого загрязнения.

33. Вывод из эксплуатации объекта размещения твердых коммунальных отходов включает следующие мероприятия:

прекращение приема и размещения отходов собственником и (или) эксплуатирующей организацией;

проведение мероприятий по сохранению объекта размещения твердых коммунальных отходов в безаварийном состоянии, изоляции захороненных отходов, исключаяющей их негативное воздействие на окружающую среду, контролю состояния объекта размещения твердых коммунальных отходов и состояния окружающей среды в месте его размещения.

34. На объекте размещения твердых коммунальных отходов в ходе его ликвидации и после ее завершения собственником (владельцем) объекта должен обеспечиваться контроль состояния изоляции отходов, состояния оборудования природоохранного назначения и контроль воздействия на окружающую среду в порядке, предусмотренном программой производственного экологического контроля, разработанной в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, а также контроль в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

35. Прекращение контроля за состоянием ликвидируемого объекта размещения твердых коммунальных отходов и его воздействием на окружающую среду возможно по истечении срока, предусмотренного проектной документацией на вывод объекта размещения твердых коммунальных отходов из эксплуатации и только в случаях, когда по результатам производственного контроля оценки воздействия на окружающую среду подтверждено отсутствие негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения твердых коммунальных отходов в соответствии с законодательством об охране окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

36. Ликвидация объекта размещения твердых коммунальных отходов включает в себя мероприятия по демонтажу установленного на объекте размещения твердых коммунальных отходов оборудования, удалению и (или) изоляции захороненных на нем отходов, восстановлению природной среды, восстановлению нарушенных при строительстве, эксплуатации и ликвидации объекта размещения твердых коммунальных отходов земель в

порядке, установленном земельным законодательством Российской Федерации.

37. Технологические показатели объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов (далее – Объекты обращения с твердыми коммунальными отходами), отнесенных в соответствии с требованиями статьи 4.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к объектам I категории, а так же к объектам II категории, на которые юридические лица и индивидуальные предприниматели получают комплексные экологические разрешения в соответствии со статьей 31.1 указанного закона, должны соответствовать технологическим показателям наилучших доступных технологий, предусмотренных статьей 28.1 указанного закона, сведения о которых представлены в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, размещаемых на официальном интернет-портале Бюро наилучших доступных технологий в разделе «Документы» (<http://burondt.ru/informacziya/dokumentyi/>).



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Единых требований к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Единых требований к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений» (далее – Проект) разработан в соответствии пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», которым предусмотрено, что Единые требования к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений, устанавливаются Правительством Российской Федерации, со статьей 5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», которой определены соответствующие полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами, на основании изменений, внесенных в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Федеральным законом от 26.07.2019 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Федеральный закон № 225-ФЗ).

Федеральный закон № 225-ФЗ вступил в силу 25.09.2019. Реализация положений Федерального закона № 225-ФЗ осуществляется в рамках реализации Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Национального проекта «Экология».

Проектом обеспечивается реализация приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами: обработка, утилизация, обезвреживание.

В качестве приоритетного направления утилизации твердых коммунальных отходов Проектом определено использование потенциала материального ресурса твердых коммунальных отходов. С целью обеспечения выполнения целевых показателей по утилизации твердых коммунальных отходов, предусмотренных национальным проектом «Экология» в проекте документа предусмотрено требование к обработке отходов, при которой должно быть обеспечено извлечение из них видов отходов, пригодных для дальнейшей утилизации, в количестве, соответствующем показателям

эффективности утилизации, установленным территориальными схемами обращения с твердыми коммунальными отходами соответствующего субъекта. Данный показатель обеспечивается существующими техническими и технологическими возможностями, а также организацией сбора твердых коммунальных отходов с применением раздельного накопления.

Возможность применения технологий утилизации твердых коммунальных отходов для получения энергии (энергетическая утилизация) определена Проектом только после их предварительной обработки.

Согласно Проекту твердые коммунальные отходы могут приниматься на захоронение только в случаях, когда они непригодны для дальнейшей утилизации.

Проектом определено, что места расположения объектов размещения твердых коммунальных отходов определяются с учетом запретов строительства таких объектов на территории зон с особыми условиями использования. Перечень территорий, на которых законодательством Российской Федерации не допускается захоронение твердых коммунальных отходов или строительство объектов ограничено условиями, приведен в Проекте.

Проектом предусматриваются требования, обеспечивающие минимизацию негативного воздействия на окружающую среду объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов.

Проектом раскрывается содержание требований законодательства к проведению работ, которые необходимо производить при завершении периода эксплуатации объектов размещения отходов.

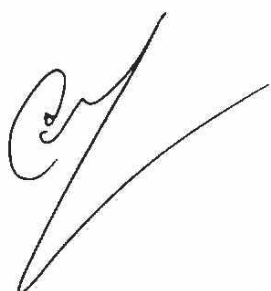
Принятие и реализация Проекта не приведут к увеличению расходов федерального бюджета и не потребуют внесения изменений и признания утратившими силу постановлений Правительства Российской Федерации.

В соответствии с абзацем девятым подпункта «б» пункта 2 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851, и пунктом 2 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, проведение процедур общественного обсуждения и оценки регулирующего воздействия в отношении Проекта не требуется.

Принятие Проекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров.

В Проекте содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'С' followed by a long horizontal stroke.