



## РОСЭКОПРО

РЕГИОНАЛЬНО - ОТРАСЛЕВОЙ СОЮЗ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ  
ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ  
123103, Российская Федерация, г. Москва  
наб. Новикова-Прибоя, д.12, корп. 1, оф. 55  
тел. 8(495) 233-72-62  
[www.rosekopro.ru](http://www.rosekopro.ru), e-mail: [rosekopro@yandex.ru](mailto:rosekopro@yandex.ru)

исх. № 112/МПР-1 от 31 октября 2024 г.

Министру природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации  
Козлову А.А.

125993, Москва, ул. Большая Грузинская, 4/6

### О недостоверности отдельных положений ответа Минприроды России

Уважаемый Александр Александрович!

9 октября текущего года Минприроды России представило ответ № 25-47/40852 (далее - ответ) на обращение РОСЭКОПРО с предупреждением об угрозе срыва выполнения задачи Президента России по формированию экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых ТКО (далее – задача Президента).

Считаю, что ответ является необоснованным по причине недостоверности отдельных положений, указанных ниже.

Первое. В ответе указано, что «фактическое образование ТКО на территории Российской Федерации в соответствии с опубликованными данными Росприроднадзора за 2023 год (форма 2-ТП) составляет 47,1 млн. тонн».

Указанное значение является недостоверным по следующим причинам:

1. В соответствии с примечанием к данным Росприроднадзора, «расчет количества образованных ТКО, а также ТКО, направленных на обработку, обезвреживание, утилизацию и захоронение по Российской Федерации суммарно произведен без учета количества ТКО, перемещаемых между субъектами Российской Федерации, для исключения задвоения количества таких ТКО».

Таким образом, объем образования ТКО в размере 47,1 млн. т, указанный в ответе, не включает объем отходов, перемещаемых между субъектами РФ.

2. В соответствии с частями 6,9,10 постановления Правительства РФ от 25.12.2019 № 1814 «О разработке, утверждении и корректировке федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами», сведения о количестве ТКО, перемещаемых между субъектами РФ, включаются в разделы «в» и «г» федеральной схемы обращения с ТКО.

Однако, в соответствии с изменениями, внесенными в указанное постановление правительства, Минприроды России утверждает не всю федеральную схему обращения с ТКО в целом, а только один раздел «е» - «утверждаемую часть» федеральной схемы, а сведения, содержащиеся в разделах «а-д», размещаются в электронной модели федеральной схемы (постановление Правительства РФ от 28.11.2022 № 2157).

Срок завершения разработки электронной модели федеральной схемы не установлен, сведения о количестве ТКО, перемещаемых между субъектами РФ, которые должны быть включены в разделы «в» и «г» федеральной схемы, отсутствуют, следовательно, значение ежегодного образования ТКО в объеме 47,1 млн. т, указанное в ответе Минприроды России, является недостоверным.

Обращаю внимание на то, что руководитель одного из ведущих департаментов Минприроды России, подписавший ответ, не принял во внимание содержание примечания к данным Росприроднадзора, что вызывает обоснованные и неудобные вопросы о причине указанного факта.

3. По данным Всемирного банка, в связи с повышением уровня жизни населения в развитых странах, количество производимого бытового мусора постоянно растет, и к 2050 году может увеличиться на 70%, а по данным российских экспертов, количество ТКО, образуемых в Российской Федерации, ежегодно увеличивается на 3-4%,

При этом по сведениям, публикуемых в Государственных докладах «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации», количество ТКО, образуемых в нашей стране, неуклонно уменьшается (2014 - 56,7 млн. т, 2016 - 52,4 млн. т, 2020 - 48,5 млн. т, 2022 - 45,8 млн. т).

Таким образом, по сведениям Минприроды России, за 9 лет объем образования ТКО в Российской Федерации снизился на 10,8 млн. т, при этом объективные причины, как политические, так и экономические, для этого отсутствуют, что вызывает обоснованные и неудобные вопросы.

Второе. В ответе указано, что: «Информация о действующих объектах обращения с ТКО не подлежит включению в утверждаемую часть федеральной схемы и отражается в территориальных схемах обращения с отходами субъектов Российской Федерации».

Сведения о действующих объектах обращения с ТКО, в том числе о мощностях объектов их обработки, включенные в территориальные схемы обращения с отходами, не могут использоваться при принятии решений в сфере обращения с ТКО, включая решения по объемам финансирования за счет средств федерального бюджета, по следующим причинам.

1. В соответствии с требованиями Федерального закона «Об отходах производства и потребления», территориальная схема должна быть опубликована в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации для всеобщего и бесплатного доступа.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем», территориальная схема включает в себя электронную модель территориальной схемы. Это же требование установлено и постановлением Правительства РФ от 06.06.2024 № 775, вступающего в силу 1 января 2025 г.

Анализ территориальных схем 20% субъектов Российской Федерации выявил общую негативную тенденцию при их разработке - существенные и массовые нарушения требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 (Приложение 1), при этом все они утверждены соответствующими органами субъектов РФ.

В соответствии с постановлением Пленума ВС РФ от 17.12.2020 № 43, официальные документы - это документы, которые создаются, выдаются либо заверяются в установленном законом или иным нормативным актом порядке федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации либо органами местного самоуправления и устанавливаются (удостоверяются) юридически значимые факты. Юридический факт - это предусмотренные нормой права обстоятельства, служащие основанием для возникновения, а также изменения или прекращения конкретных правоотношений.

Таким образом, Российская Федерация, в лице Правительства Российской Федерации, не может строить правоотношения в сфере обработки ТКО с субъектами РФ на основании неправомερных сведений (или их отсутствия) о мощностях объектов обработки отходов, указанных в территориальных схемах, выполненных с нарушениями требований постановления Правительства Российской Федерации, а значит не имеющих статуса официальных документов.

2. С учетом изложенного, на сегодняшний день сведениями о мощностях объектов обработки ТКО, которые могут учитываться при принятии решений Правительством РФ, являются сведения из единственного официального документа, которым является утверждаемая часть федеральной схемы обращения с ТКО (утв. расп. Минприроды России от 28.12.2022 № 39-р, в ред. от 17.01.2024 № 3-р).

Как отмечалось ранее, в соответствии со сведениями, указанными в утверждаемой части федеральной схемы, дефицит сортировочных мощностей для выполнения задачи Президента на сегодня составляет 33,5 млн. т/год, следовательно, угроза срыва задачи сохраняется, как сохраняется и необходимость привлечения внебюджетных средств для покрытия дефицита мощностей.

Третье. В ответе Минприроды России сообщает о готовности рассмотреть наше предложение, в связи с чем сообщая следующее.

Предложение по формированию источника внебюджетного финансирования, направленное на обеспечение выполнения задачи Президента, является инвестиционным проектом по созданию дополнительных мощностей обработки ТКО с целью получения дохода членами профессиональных объединений.

Необходимо учесть и то, что финансирование всего федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» (паспорт которого на сегодня не утвержден) на 2025 год запланировано в объеме 16,9 млрд. руб., а повышение ключевой ставки ЦБ РФ до 21% сделало ничтожной и так невысокую инвестиционную привлекательность объектов обращения с ТКО, в связи с чем добавка 14,43 млрд. внебюджетных рублей окажет значительную поддержку в финансировании достижения поставленных задач.

РОСЭКОПРО вправе вносить на рассмотрение в органы государственной власти Российской Федерации предложения, связанные с предметом саморегулирования, в связи с чем, направляем для рассмотрения концепцию предложения (Приложение 2).

Александр Александрович, прошу поддержать концепцию и создать рабочую группу для подготовки на ее основе окончательной редакции проекта постановления Правительства РФ «О формировании источника внебюджетного финансирования ввода в эксплуатацию дополнительных мощностей по обработке твердых коммунальных отходов и возмещения ущерба, причиненного при транспортировании таких отходов».

Приложение:

1. Анализ информации в 1 экз. на 7 л.
2. Концепция предложения в 1 экз. на 2 л.

*С уважением,*  
Генеральный директор РОСЭКОПРО



А. Умников