



РОСЭКОПРО

РЕГИОНАЛЬНО - ОТРАСЛЕВОЙ СОЮЗ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ
123103, Российская Федерация, г. Москва
наб. Новикова-Прибоя, д.12, корп. 1, оф. 55
тел. 8(495) 233-72-62
www.rosekopro.ru, e-mail: rosekopro@yandex.ru

исх. № 109/ГП-2 от 3 октября 2024 г.

Генеральному прокурору Российской Федерации
Краснову И.В.

125993, ГСП-3, г. Москва, ул. Б. Дмитровка, д. 15а, стр. 1

Уважаемый Игорь Викторович!

10.09.2024 РОСЭКОПРО направил на Ваше имя обращение (исх. № 107/ГП-1). Указанное обращение, в соответствии с ответом Генпрокуратуры России от 16.09.2024 № 75-10-2024, было перенаправлено в Минприроды России, откуда 27.09.2024 поступил ответ № 08-25-47/39183 (Приложение).

В указанном ответе, кроме перечисления положений отдельных нормативных правовых актов, была приведена выдержка из пункта 19 «Правил разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления» (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.06.2024 № 775 «О территориальных схемах обращения с отходами производства и потребления».

По содержанию положений пункта 19 Правил, указанных в письме Минприроды России в качестве аргументов для обоснования ограничения доступа к отдельной информации по обращению с ТКО в Российской Федерации, сообщаю следующее.

I. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»:

1) коммерческая тайна - режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду;

2) информация, составляющая коммерческую тайну, - сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

II. В соответствии с пунктом 19 Правил, «предусмотренные подпунктами «в»-«е» пункта 12 настоящих Правил, сведения, отнесенные законодательством Российской Федерации коммерческой и иной охраняемой законом тайне, сведения, содержащиеся в соглашениях, заключаемых между субъектами Российской Федерации, по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе о схемах потоков

твердых коммунальных отходов, размещаются в закрытых частях государственной информационной системы субъекта Российской Федерации, указанной в пункте 16 настоящих Правил, федеральной государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов. Доступ к таким сведениям ограничивается».

В подпунктах «в»-«е» пункта 12 Правил указаны следующие сведения:

в) сведения об оценке объемов капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, перегрузочных станций...

г) сведения о прогнозных значениях предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе в разрезе зон деятельности региональных операторов...

д) сведения о расчетных величинах образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе по зонам деятельности региональных операторов...

е) детализированная схема потоков твердых коммунальных отходов...

III. На сегодняшний день утверждена лишь «утверждаемая часть» федеральной схемой обращения с ТКО (расп. Минприроды России от 28.12.2022 № 39-р, в ред. от 17.01.2024 № 3-р), включающая сведения о планируемых к строительству, реконструкции объектах по обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению ТКО, строительство, реконструкция которых возможны с привлечением средств федерального бюджета и/или российского экологического оператора.

Таким образом, капитальные вложения в строительство и реконструкцию всех объектов по обращению с ТКО запланированы, исключительно, за счет средств федерального бюджета и ППК «Российский экологический оператор» (далее – РЭО). В соответствие с гл. VII Устава ППК РЭО «Имущество компании» и практической деятельностью за прошедший период времени, основное имущество компании формируется за счет имущественных взносов (субсидий) Российской Федерации, средства которых и направляются РЭО на финансирование инвестиционных проектов, в связи с чем, отнесение к коммерческой тайне сведений, указанных в подпункте «в» пункта 19 Правил, не имеет оснований, т.к. речь идет о государственных средствах.

IV. Оплату коммунальной услуги «обращение с ТКО» осуществляют все собственники ТКО, образуемых в Российской Федерации. При расчете размера оплаты за указанную услугу учитывается «единый тариф регионального оператора», устанавливаемый органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим государственное регулирование тарифов в области обращения с ТКО.

Таким образом, ограничение доступа к сведениям, указанным в подпункте «г» пункта 19 Правил, усиливает коррупционную составляющую положений пункта 19 Правил, что противоречит требованиям Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

V. Отнесение к коммерческой тайне сведений, указанных в подпункте «д» пункта 19 Правил, противоречит статье 42 Конституции Российской Федерации, а также части 1 статьи 4.3 и части 1 статьи 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а факт утверждения пункта 19 Правил в существующей редакции постановлением Правительства Российской Федерации, является нарушением принципа верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, закрепленного в части 2 статьи 4 Основного закона.

VI. Сведения, указанные в подпункте «е» пункта 19 Правил, как и установленные пунктом 19 «сведения, содержащиеся в соглашениях, заключаемых между субъектами Российской Федерации, по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе о схемах потоков твердых коммунальных отходов», не соответствуют определениям «коммерческая тайна» и «информация, составляющая коммерческую тайну», установленным частями 1 и 2 статьи 3 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

Уважаемый Игорь Викторович, особо хочу обратить Ваше внимание на то, что ограничение доступа к сведениям, содержащимся в соглашениях, заключаемых между субъектами РФ по вопросам обращения с ТКО, в том числе о схемах потоков ТКО, полностью исключит общественный контроль за перемещением ТКО между субъектами РФ и приведет к безответственному вывозу их для захоронения из одних регионов в другие.

Мы имеем печальный опыт акций гражданского неповиновения в 2018-2019 гг. в районе ж/д станции Шиес в Архангельской области, причиной которых стали намерения властей по захоронению в регионе отходов из московской агломерации. Ввиду того, что непрекращающиеся протесты населения потребовали личного вмешательства Президента РФ В.В. Путина и смены губернатора Архангельской области, не вызывает сомнений, что перспектива повторения указанных событий поддержки у руководства страны не получит.

VII. Ни в реализуемой «Реформе обращения с отходами производства и потребления в Российской Федерации», ни в федеральном проекте «Комплексная система обращения с ТКО» национального проекта «Экология», ни в федеральном проекте «Экономика замкнутого цикла» вновь созданного национального проекта «Экологическое благополучие», ни в базовом Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» не указано целевых показателей по увеличению доходов, избеганию неоправданных расходов, сохранению положение на рынке или получению иной коммерческой выгоды, в связи с чем отнесение части информации об обращении с ТКО к коммерческой тайне неправомерно и не обосновано.

VIII. В соответствии с действующим законодательством, кроме коммерческой тайны к охраняемым законом тайнам в Российской Федерации относятся государственная тайна, неприкосновенность частной жизни, врачебная тайна, адвокатская тайна, нотариальная тайна, тайна связи, секрет производства, тайна усыновления, тайна завещания, налоговая тайна, банковская тайна, тайна страхования, персональные данные, тайна следствия, служебная тайна и тайна исповеди.

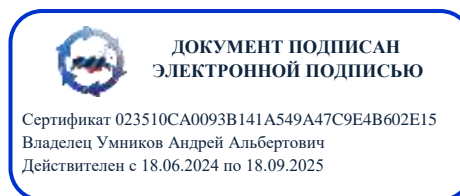
Сведения, подлежащие засекречиванию в соответствии с пунктом 19 Правил, в перечень информации, соответствующей определениям перечисленных видов тайн, не входят, в связи с чем положение пункта 19 Правил «сведения, отнесенные законодательством Российской Федерации коммерческой и иной охраняемой законом тайне» является ничтожным.

Вывод. Ответ Минприроды России от 27.09.2024 не содержит обоснований засекречивания отдельной информации по обращению с ТКО, установленной пунктом 19 Правил, по причине противоречия положений указанного пункта требованиям Конституции Российской Федерации и ряда федеральных законов, а вывод Минприроды России о том, что Правилами не введены избыточные положения по ограничению доступа к информации, не соответствует действительности.

Уважаемый Игорь Викторович! С учетом вышеизложенного, повторно прошу принять меры по отмене положения о незаконном ограничении доступа к информации, указанной в пункте 19 Правил.

Приложение: ответ Минприроды России от 27.09.2024 № 08-25-47/39183 в 1 экз. на 2 л.

С уважением,
Генеральный директор РОСЭКОПРО



А. Умников