РОСЭКОПРО
РЕГИОНАЛЬНО - ОТРАСЛЕВОЙ СОЮЗ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ
123103, Российская Федерация, г. Москва
наб. Новикова-Прибоя, д.12, корп. 1, оф. 55
тел. 8(495) 233-72-62
www.rosekopro.ru, e-mail: rosekopro@yandex.ru

Руководителю ФАС России
Шаскольскому М.А.

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

исх. № 001/ФАС-2 от 16 января 2025 г.

О неправомерности положений ответа ФАС России

Уважаемый Максим Алексеевич!

10.12.2024 на Ваше имя было направлено обращение (исх. № 116/ФАС-1), в котором содержалась просьба о предоставлении информации о мерах, принятых ФАС России для демонополизации рынка обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

23.12.2024 получен ответ ФАС России (ВК/118705/24) (далее – ответ ФАС), по существу которого сообщаю следующее.

1. Более 2/3 ответа ФАС содержит положения нормативных правовых актов в сфере обращения с ТКО, не связанных с содержанием просьбы, указанной в обращении от 10.12.2024.

2. Абз.6 стр.2 содержит правомочное положение о том, что услуга по обращению с ТКО Федеральным законом от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» *не регулируется*, следовательно, региональный оператор по обращению с ТКО (далее – региональный оператор), оказывающий указанную услугу, субъектом естественной монополии не является.

3. Положения абз.1 стр.3 являются неправомерными по следующим причинам:

а) содержание ч.1 ст.5 «Доминирующее положение» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон № 135), в частности положение о возможности хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке, *устранять* с рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) *затруднять доступ* на этот рынок другим хозяйствующим субъектам, нарушает требования ч.1 ст.8 и ч.2 ст.34 Конституции РФ;

б) принятие ч.1 ст.5 закона №135 в существующей редакции нарушает ч.1 ст.15 Конституции РФ, в которой прямо указано, что законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации;

в) из 184 региональных операторов, осуществляющих деятельность на территории РФ, никто не оказывает услуги по обращению с ТКО, объем которых превышает 35% от их общего объема, в связи с чем, в соответствие с требованиями ч.2 ст. 5 закона № 135, положение ни одного из указанных хозяйствующих субъектов не может быть признано доминирующим.

4. Ссылка на разъяснения по вопросу признания доминирующим положения регионального оператора, указанная в абз.3 стр.3, является неправомочной, т.к. разъяснения, изложенные в ч.1 письма ФАС от 8.07.2020 № ИА/57450/20, являются неправомерными по следующим причинам:

а) в 11-ти из 12-ти абзацев ч.1 указанного письма, содержатся положения нормативных правовых актов в сфере обращения с ТКО, не связанные с положениями законодательства о доминирующем положении, а в 12-м абзаце сделан ничем необоснованный вывод следующего содержания: «Учитывая изложенное, следует устанавливать доминирующее положение хозяйствующего субъекта - регионального оператора в соответствующей зоне деятельности»;

б) письмо, как документ, нормативным правовым актом, обязательным к исполнению, не является, а носит, исключительно, рекомендательный характер;

в) с учетом п.3 настоящего обращения, разъяснения ФАС противоречат Основному закону РФ.

С учетом вышеизложенного правомерен вывод о том, что мер, необходимых для *демонополизации* рынка обращения с ТКО, *принято не было*, что является нарушением п.3 ч.1 Положения о Федеральной антимонопольной службе.

Максим Алексеевич, информирую Вас о том, что в последнее время деятельность региональных операторов подвергается обоснованной и жесткой критике первых лиц государства, что говорит о неминуемом осознании ошибочности принятия антиконституционного решения о монополизации рынка обращения с ТКО, в связи с чем, прошу проинформировать о планируемых мерах по демонополизации рынка, т.к. в противном случае само предназначение Федеральной *анти*монопольной службы вызовет обоснованный и правомерный вопрос.

Генеральный директор РОСЭКОПРО

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 023510CA0093B141A549A47C9E4B602E15
Владелец Умников Андрей Альбертович
Действителен с 18.06.2024 по 18.09.2025

А. Умников

Умников Андрей Альбертович
+7 (916) 410-4321