



РОСЭКОПРО

САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**РЕГИОНАЛЬНО - ОТРАСЛЕВОЙ СОЮЗ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

Президенту Российской Федерации
В.В. ПУТИНУ

№ 0278 в государственном реестре саморегулируемых организаций
123298, Российская Федерация, г. Москва
ул. Маршала Бирюзова, д.1, корп. 1А, оф. 224
тел. 8(495) 233-72-62
www.rosekopro.ru, e-mail: rosekopro@yandex.ru

исх. № 251 от 25 февраля 2016 г.

Уважаемый Владимир Владимирович!

15 декабря 2015 опубликован проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами и формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами». Проект, на наш взгляд, содержит ряд положений, неприемлемых для применения в повседневной деятельности по обращению с отходами.

Во-первых, проект практически уничтожает конкуренцию между перевозчиками.

Сегодня, когда собственник выбросил мусор на площадку, он, по сути, с этого момента отказался от него, и теперь за мусор отвечает управляющая организация. Благодаря этому, существуют условия для конкуренции между перевозчиками, а управляющая организация имеет выбор: куда перевозчик повезет отходы, на далекий полигон или поближе, на какой машине повезет, насколько дисциплинированы и аккуратны водители, и прочее. Правда, у существующей системы есть и минус – она приводит к несанкционированным свалкам, но это, с одной стороны, решается внедрением системы саморегулирования, подразумевающей контроль автомобилей перевозчиков специализированными органами СРО и использование механизма имущественной ответственности членом СРО, а с другой стороны, это является следствием нехватки полигонов во всех регионах страны.

В документе поставлен вопрос о собственности твердых коммунальных отходов. Предполагается, что твердые коммунальные отходы будут переходить в собственность регионального оператора с момента приема отходов на площадке. Таким образом, никто, кроме регионального оператора не имеет права трогать мусор, оставленный на площадке,

и как региональный оператор распорядится этим мусором – ни жители, ни управляющая организация не знают.

Суть состоит в том, что, если кто-то попытается организовать конкурентную перевозку мусора, его обвинят в том, что он украл мусор. Такой объем собственности, принадлежащей региональному оператору, приводит к монополизму в духе советского администрирования. Конкуренции вообще не предусматривается. Все, кто производит мусор, обязаны будут заключать договор именно с региональным оператором. При этом отклонения от типового договора не одобряются, потребитель не может диктовать условия монополисту – региональному оператору – п. 28. Нельзя выбрать себе перевозчика, который лучше работает, у которого машины лучше, дешевле цена, который более дисциплинированно работает, приезжает точно в назначенное время, тот, который более комфортен в работе.

Как следствие, предлагаемые правила обращения с твердыми коммунальными отходами исключают мотивацию субъектов системы улучшать качество или производительность. В частности, это отразится на работе управляющих, обслуживающих организаций, а также сортировочных станций. Поскольку только региональный оператор как собственник может продать мусор на вторичную переработку, то в результатах сортировки заинтересован только он, а сотрудники станций сортировки просто будут работать за оклад.

Во-вторых, предлагаемая система имеет коррупционную составляющую.

Согласно проекту, в регионе сначала по конкурсу выбирают единого оператора, который будет отвечать за весь мусор в субъекте, но если он не справился, если отмечены два или более факта неисполнения условий договора, то уже орган исполнительной власти может **назначить** на его место другую организацию вне конкурса (п. 49) – того, кого посчитает подходящим для исполнения функций регионального оператора. То есть попытка оградиться от коррупции путем проведения конкурса на этом этапе оказывается совершенно проваленной: можно изобразить конкурс, а потом через какое-то время **заменить** этого регионального оператора на своего. Далее уже региональный оператор определяет лоты, проводит конкурс, распределяет, кто, откуда и на какие полигоны возит, то есть «своему» перевозчику может организовать удобные условия работы, а

неудобного перевозчика – выдавить с рынка. Региональный оператор, да и вообще вся система обращения с ТБО, создается по проекту крайне зависимой от местной администрации не только потому, что она назначает этого регионального оператора, а еще и потому, что она осуществляет чуть ли ни функции суда! Согласно проекту, споры между региональным оператором и операторами-перевозчиками по заключению договоров и другим вопросам вправе решать уполномоченный орган исполнительной власти, то есть та же самая администрация. Чиновник своим нормативно-правовым актом превращается из исполнительной власти в судебную.

Кроме того, региональный оператор превращается в «денежный мешок», аффилированный с местной администрацией: он аккумулирует деньги, полученные с управляющих организаций, а потом платит перевозчикам, сортировщикам и полигонам. Волей-неволей единоличному плательщику или администрации захочется использовать деньги, аккумулируемые на расчетном счете этого юридического лица, у регионального оператора будет инструмент, которым он сможет кого-то «придушить», кого-то «продвинуть» (заплатившему взятку – заплатит досрочно) и т. д. Увидев деньги на своем счете, он захочет дать их в кредит, положить на депозит и т.д.

Таким образом, проект не создает экономических стимулов для работы субъектов рынка обращения с твердыми коммунальными отходами, не создает условий открытой конкуренции между ними, а создает монополиста, единолично распоряжающегося огромными финансовыми средствами и аффилированного с местной властью. Принятие документа в текущей редакции считаем неприемлемым.

Уважаемый Владимир Владимирович! Предлагаем исключить из законодательства и указанного проекта Правил обращения с ТКО институт «региональных операторов», как не функциональное, монополистическое и коррупционное звено в технологическом цикле обращения с ТКО. Зная Вашу непримиримую позицию по борьбе с коррупцией уверены, что Вы поддержите наше предложение, за которое единогласно проголосовали все операторы по обращению с отходами России, 98% которых составляют представители малого бизнеса. Просим взять этот вопрос под личный контроль.

С уважением,

Генеральный директор РОСЭКОПРО А. Умников