



**РОСЭКОПРО**

САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**РЕГИОНАЛЬНО - ОТРАСЛЕВОЙ СОЮЗ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ  
ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

№ 0278 в государственном реестре саморегулируемых организаций  
123103, Российская Федерация, г. Москва  
наб. Новикова-Прибоя, д.12, корп. 1, оф. 55  
тел. 8(495) 233-72-62  
[www.rosekopro.ru](http://www.rosekopro.ru), e-mail: [rosekopro@yandex.ru](mailto:rosekopro@yandex.ru)

Генеральному прокурору  
Российской Федерации  
Чайке Ю.Я.

125993, Москва, ГСП-3, ул. Б. Дмитровка, 15а

исх. № 0209/01-ГП от 2 сентября 2019 г.

**«О наличии коррупциогенных факторов  
в нормативно-правовом акте Правительства РФ»**

8 июля 2019 года РОСЭКОПРО направил обращение исх. № 0807/01-ГП, на которое 6 августа 2019 года был получен ответ Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 73/1-1292-2019 от 29.07.2019, в котором сказано, что обращение направлено в Минстрой России в соответствии с компетенцией для рассмотрения и информирования о результатах (Приложение 1).

Ответ Минстроя России от 26.08.2019 за исх. № 30956-СН/04 (Приложение 2) подтверждает **отсутствие обоснованных и исчерпывающих критериев** для принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя **из общей площади жилого помещения**.

Как было указано в обращении РОСЭКОПРО от 8.07.2019 в пункте 148(30) раздела XV(1) «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354) (далее - Правила) указано:

«Размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(1) приложения № 2 к настоящим Правилам.

В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя **из общей площади жилого помещения** размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется **в соответствии с формулой 9(2)** приложения № 2 к настоящим Правилам».

В приложении № 2 к Правилам приведены следующие формулы:

формула 9(1)  $P = n \times (N/12) \times T$  и формула 9(2)  $P = S \times (N/12) \times T$

где:

**P** – размер оплаты за коммунальную услугу

**N** - норматив накопления твердых коммунальных отходов

**T** - цена на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами



Понятно, что для одного субъекта РФ (зоны действия одного регионального оператора) переменные Р, Т и N одинаковые.

При этом в формуле 9(1) присутствует переменная **n** – количество граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, а в формуле 9(2) переменная **S** - общая площадь жилого помещения.

Не вызывает сомнений, что абсолютное число **n**, равное количеству граждан, проживающих в жилом помещении (1,2,3,4,5...человек), несопоставимо меньше абсолютного числа **S**, равного количеству кв. метров общей площади жилого помещения (12,18,36,54,72...м<sup>2</sup>).

2  
Таким образом, отсутствие обоснованных и исчерпывающих критериев, т.е. **отсутствие основания** для принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, исходя **из общей площади жилого помещения**, позволяет, к примеру, с 1-й (**n**) одинокой старушки, проживающей в квартире площадью 54 м<sup>2</sup> (**S**), взимать плату за коммунальную услугу «обращение с ТКО» в **54 (!!!) раза больше**, чем просто с 1-й (**n**) одинокой старушки.

В отдельных субъектах Российской Федерации, решениями губернаторов, которые руководствовались стремлением реализовать желаемые цели без учета объективных обстоятельств и возможных последствий, установлен порядок оплаты потребителями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами **исходя из общей площади жилого помещения**, что, в связи с вышеизложенным, вызывает полное неприятие населения и широкий общественный резонанс.

С учетом вышеизложенного, **считаю необходимым обратить внимание Генеральной прокуратуры Российской Федерации** на следующие нормы законодательства Российской Федерации.

I. В соответствии со статьей 9.1. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», органы прокуратуры обязаны в ходе осуществления своих полномочий **проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.** В соответствии с указанной статьей, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится в соответствии с «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

1) В пункте «а» части 3 Методики сказано:

**«Коррупциогенными факторами**, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - **отсутствие или неопределенность** сроков, условий или **оснований принятия решения**, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);»



Указанное определение коррупциогенного фактора полностью соответствует искусственно созданной ситуации с **отсутствием оснований принятия решения** органами государственной власти субъектов Российской Федерации об установлении порядка оплаты потребителями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами **исходя из общей площади жилого помещения**, что приводит к созданию условий для неосновательного обогащения аффилированных с ними юридических лиц, которым этими же органами государственной власти субъектов Российской Федерации присвоен статус «региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами».

2) В пункте «в» части 3 Методики, указан следующий коррупциогенный фактор:

«в) выборочное изменение объема прав - возможность **необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов**, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц)»

Принятия органами государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами **исходя из общей площади жилого помещения ущемляет права граждан данных субъектов Российской Федерации по сравнению с гражданами**, проживающими на территории субъектов Российской Федерации, в которых органами государственной власти субъектов Российской Федерации принято решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении.

II. В соответствии со статьей 9.1. Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится органами прокуратуры в соответствии с порядком, установленным Приказом Генпрокуратуры России от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» (далее – Приказ).

В пункте 1.1. Приказа сказано:

«Обеспечить в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ и ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, **внесение требований либо направление заявлений в суд о признании недействующими нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы**, о внесении изменений в нормативные правовые акты с целью **исключения из них коррупциогенных факторов**, а также принимать меры к надлежащему исполнению требований прокурора и осуществлению надзора за исполнением судебных решений».



С учетом вышеизложенного и во исполнение пункта 2 статьи 7 «Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции» Федерального закона Российской Федерации «О противодействии коррупции», предлагаем Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

1. Внести в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации **требование** о подготовке **до 30 октября 2019 года** проекта изменений в «Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354), предусматривающих отмену отдельных норм указанного нормативно-правового акта, а именно **исключение** из пункта 148 (30) раздела XV (1) «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» следующего положения:

«В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(2) приложения № 2 к настоящим Правилам», как положения, **содержащего коррупциогенные факторы.**

2. В **требовании** к Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации установить срок внесения в Правительство Российской Федерации вышеуказанного проекта изменений в «Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» **не позднее 15 ноября 2019 года.**

3. В соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», **принять меры к надлежащему исполнению требований** Генеральной прокуратуры Российской Федерации к Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

4. Направить органам государственной власти субъектов Российской Федерации, принявших решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения, **требования об отмене таких решений, как содержащих коррупционную составляющую,** и принятии решения об осуществлении потребителями указанных субъектов Российской Федерации оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении.

Приложение:

1. Копия ответа Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 1 экз. на 1 л.
2. Копия ответа Минстроя России в 1 экз. на 1 л.

Генеральный директор РОСЭКОПРО,  
член Экспертного совета Комитета Государственной Думы  
по экономической политике, промышленности,  
инновационному развитию и предпринимательству  
А.А. Умников