



НАЦИОНАЛЬНАЯ МЯСНАЯ АССОЦИАЦИЯ

РОССИЯ 119034 МОСКВА УЛ. ПРЕЧИСТЕНКА, Д.40/2, С.2 ● ТЕЛ/ФАКС +7 495 9120155 ● E-MAIL: NATMEAT@YANDEX.RU

Исх. № 21-21
От 5.02.2021 г.

Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации

В.В. Абрамченко

Уважаемая Виктория Валерьевна!

В соответствии с Вашим поручением от 9 июня 2020 г. №ВА-П11-39пр (п. 3 раздел II) Минприроды России 19.06.2020 г. разместил на сайте Министерства **позицию** Минприроды России по вопросу лицензирования в области обращения с отходами животноводства¹.

Вынуждены констатировать, что позиция министерства не способствовала решению вопроса избыточности требований к продуктам жизнедеятельности животных (навозу и помету) и не устранила претензий контрольно-надзорных органов в отношении сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих животноводство.

Одной из причин, по нашему мнению, является выполнение Министерством Вашего поручения не в полном объеме. Министерству предписывалось разместить разъяснения, а не позицию. Разъяснения носят нормативно-правовой характер, должны иметь реквизиты и подпись уполномоченного представителя министерства.

Согласно пункту 2 статьи 14 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» официальные разъяснения обязательных требований утверждаются руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти.

Управления Росприроднадзора не принимают во внимание позицию Министерства. Так, например, в отношении ООО «Тамбовская индейка» Центрально-Черноземное межрегиональное управление Росприроднадзора

¹https://www.mnr.gov.ru/open_ministry/answers_to_collective_appeal/pozitsiya_minprirody_rossii_po_voprosu_li_tsenzirovaniya_v_oblasti_obrashcheniya_s_otkhodami_zhivotno/

(далее – Управление) требует наличие лицензии на обезвреживание и утилизацию помёта птицы с подстилкой.

Управление письмом от 26.05.2020 № ТИ5206//АМ отказало в выдаче документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их разрешение для площадки компостирования, ссылаясь на то, что происходящий на площадке процесс компостирования является обезвреживанием, соответственно, в проекте нормативов образования отходов должны быть указаны реквизиты лицензии.

Управление провело внеплановую выездную проверку по факту поступления жалобы на неприятный запах (распоряжение от 21.08.2020 № РТ-280). Процесс проведения данной проверки сам по себе вызвал множество вопросов (проверены площадки, расположенные не в районе поступления жалобы, а также площадки, не заявленные в распоряжении о проверке – площадка компостирования), результаты проверки в настоящий момент оспариваются в суде.

К сожалению, в удовлетворении жалобы ООО «Тамбовская индейка» на действия Управления в досудебном порядке центральный Аппарат Росприроднадзора отказал.

Согласно пункту 3 статьи 14 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), **обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований федеральных органов исполнительной власти.**

Более того, Росприроднадзор имеет собственный взгляд на законодательство. Так, Росприроднадзор, рассмотрев предложение Российского Союза промышленников и предпринимателей (РСПП) о совершенствовании государственного природоохранного регулирования обращения с отходами животноводства, направленное письмом Аппарат Правительства Российской Федерации от 16.07.2020 №П11-42460, ответил письмом от 04.08.2020 №АА-10-01-32/24595 (копия письма прилагается) о нецелесообразности внесения изменений в Федеральный классификационный

каталог отходов (далее – ФККО), утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242.

Между тем, **ФККО**, утвержденный приказом Росприроднадзора, **не является и не может являться нормативным правовым актом, устанавливающим обязательные требования и определяющим объекты контроля (надзора)**. Нормативно-правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды является полномочием Минприроды России.

В своем письме в РСПП Росприроднадзор, толкуя законодательство, придерживается позиции о том, что **навоз и помет в любом случае являются отходом, если они внесены в ФККО**. Эта ошибочная логика не редко принимается судами во внимание.

Росприроднадзор не учитывает тот факт, что согласно закону² отходами производства и потребления являются вещества или предметы, которые в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, **удаляются или подлежат удалению** в соответствии с Федеральным законом №89-ФЗ.

Навоз и помет не удаляются и не оказывают негативного воздействия на окружающую среду, что свойственно отходам, так как является сырьем для производства органических удобрений. Обработка отчетов предприятий по форме № 2-ТП (отходы) в 2019 году показала, что **образуемые непосредственно при производственной деятельности (навоз, помет) практически полностью перерабатываются в органические удобрения**, не относящиеся к отходам и не оказывающие негативного воздействия на окружающую среду. Например, 74% свиного навоза перерабатывается непосредственно на объектах свиноводства, 24% - передается на переработку в удобрения в другие организации, 2% - остается на балансе для дальнейшей переработки. Полученный продукт (органические удобрения) используется в сельскохозяйственной деятельности.

Более того, органические удобрения на основе навоза и помета играют важную роль в экономике сельхозтоваропроизводителей, а также для сельского

² Статья 1 Федерального закона №89-ФЗ

хозяйства России в целом, являясь средством поддержания баланса питательных веществ в почве, способом восстановления почв, повышения ее плодородия и предотвращения деградации. Органические удобрения на основе продуктов жизнедеятельности животных являются более безопасной для человека и окружающей среды альтернативой агрохимикатам.

Важно отметить, что в настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации готовится ко 2-му чтению законопроект, внесенный Правительством Российской Федерации, исключающий «продукты жизнедеятельности животных (навоз, помет), являющиеся сырьем для производства органических удобрений» из понятия «агрохимикаты».

По итогам совещания в Комитете Совете Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет), состоявшегося 12 марта 2020 г., на тему «Совершенствование государственного регулирования обращения с отходами животноводческих хозяйств», 17.04.2020 г. Комитет рекомендовал **Минприроды России** опубликовать на официальном портале министерства дополнительные **разъяснения** по вопросу оформления лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности при обращении с навозом и пометом, к ранее данным разъяснениям Минприроды России, опубликованным на официальном сайте 23 Мая 2016 года, **Федеральной службе по надзору в сфере природопользования** внести изменения в Приказ от 22 мая 2017 г. № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов», дополнив раздел 1 12 000 00 00 0 Отходы животноводства (включая деятельность по содержанию животных) следующим примечанием:

«Примечание: Не будут признаваться отходами вещества (предметы), перечисленные в настоящем каталоге, в случае их использования в качестве сырья для производства удобрений на основе навоза и помета, а также органических удобрений на их основе».

Учитывая продолжающуюся негативную правоприменительную практику толкования контрольно-надзорными органами природоохранного законодательства в отношении продуктов жизнедеятельности животных,

являющихся сырьем для производства органических удобрений, в целях совершенствования государственного регулирования обращения с навозом и пометом просим Вас дать поручение:

Минприроды России (А.А. Козлову) разместить на сайте Министерства **официальные разъяснения** относительно случаев, при которых оформление лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов животноводства (птицеводства) не требуются.

Срок – 15 марта 2021 г.

Росприроднадзору (С.Г. Радионовой) внести изменения в Приказ от 22 мая 2017 г. № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов», дополнив раздел 1 12 000 00 00 0 Отходы животноводства (включая деятельность по содержанию животных) следующим примечанием:

«Примечание: Не будут признаваться отходами вещества (предметы), перечисленные в настоящем каталоге, в случае их использования в качестве сырья для производства удобрений на основе навоза и помета, а также органических удобрений на их основе».

Срок – 15 марта 2021 г.

Приложение: по тексту на «4» лл.

Руководитель

Национальной Мясной Ассоциации

С уважением,



С.Е. Юшин