

## **ПОПРАВКИ**

(выдержки)\*

**к проекту федерального закона № 584399-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами", принятому Государственной Думой в первом чтении 7 октября 2011 г.**

1. Статью 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

"Статья 5

В пункте 1 статьи 26 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 16, ст. 1801; 2006, № 27, ст. 2881) слово "бытовыми" заменить словами "твердыми коммунальными (бытовыми)".

2. Статью 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

"Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

"отходы производства и потребления (далее - отходы) - подлежащие удалению посредством утилизации (использования), обезвреживания, размещения остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства, в том числе упаковка;"

б) абзац шестой изложить в следующей редакции:

"хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов сроком более чем двенадцать месяцев в целях их последующего захоронения, обезвреживания или утилизации (использования);";

в) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

"утилизация (использование) отходов - применение отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг";

г) в абзаце 10 после слов "шламохранилище" дополнить словами ", в том числе шламовый амбар";

д) в абзаце девятнадцатом слова "шесть месяцев" заменить словами "двенадцать месяцев";

е) дополнить абзацами следующего содержания:

"твердые коммунальные (бытовые) отходы (далее - отходы потребления) - отходы, образовавшиеся в результате потребления товаров (продукции) физическими лицами, товары (продукция), использованные физическими лицами в целях удовлетворения личных потребностей и утратившие свои потребительские свойства, а также отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

группы однородных отходов - отходы, систематизированные на группы по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме;

раздельный сбор отходов - сбор отходов, при котором отходы разделяются отдельно по видам и составу в целях дальнейшей утилизации (использования) и (или) обезвреживания;

**оператор по обращению с отходами** - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющийся членом саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами и обладающий правом осуществлять деятельность по обращению с отходами в соответствии с настоящим Федеральным законом;

**саморегулируемая организация операторов по обращению с отходами** (далее также - саморегулируемая организация) - некоммерческая организация, которая приобрела статус саморегулируемой организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе настоящим Федеральным законом, в целях регулирования и контроля деятельности входящих в состав саморегулируемой организации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

22) главу V дополнить статьей 24<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 24<sup>3</sup>. Саморегулируемые организации операторов по обращению с отходами**

1. Некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами при условии ее соответствия требованиям Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", а также соответствия ее следующим требованиям:

наличие предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи документов, в том числе стандартов и правил, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами;

наличие компенсационного фонда, сформированного за счет взносов членов саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами, в размере не менее чем **сто пятьдесят тысяч рублей** на одного члена некоммерческой организации или наличие у всех членов саморегулируемой организации договоров страхования гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда в результате деятельности операторов по обращению с отходами, в размере страховой суммы не менее чем **один миллион рублей** на одного члена некоммерческой организации.

2. Саморегулируемая организация операторов по обращению с отходами обязана разработать и утвердить следующие документы:

стандарты и правила, регламентирующие определение предмета деятельности операторов по обращению с отходами всех классов опасности, условий ее осуществления, сферы применения стандартов саморегулируемой организации, общие требования к деятельности операторов по обращению с отходами, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации (далее - стандарты и правила деятельности операторов по обращению с отходами);

положения об органах управления и о специализированных органах саморегулируемой организации, устанавливающие статус таких органов и порядок формирования, а также порядок осуществления такими органами деятельности и принятия ими решений;

положение о порядке осуществления контроля за соблюдением членами саморегулируемой организации требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов, федеральных стандартов, а также стандартов и правил правила деятельности операторов по обращению с отходами;

положение о порядке применения мер дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации, устанавливающее меры дисциплинарного воздействия, основания для применения таких мер и процедуру рассмотрения дел о применении таких мер;

положение о членстве в саморегулируемой организации, устанавливающее требования к членам саморегулируемой организации, порядок вступления в члены саморегулируемой организации и прекращения членства в саморегулируемой организации, права и обязанности членов саморегулируемой организации, а также размер членских взносов и порядок их уплаты;

положение о раскрытии информации саморегулируемой организацией, устанавливающее перечень раскрываемой информации, форму и порядок ее раскрытия, а также ограничения использования документов саморегулируемой организации и информации о ее деятельности работниками, членами саморегулируемой организации и иными лицами;

положение о мерах по обеспечению имущественной ответственности членов саморегулируемой организации.

3. Саморегулируемая организация операторов по обращению с отходами вправе утверждать иные стандарты и правила по вопросам, относящимся к деятельности по обращению с отходами ее членов.

4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели при приеме в члены саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами **обязаны соответствовать следующим требованиям:**

наличие у работников, состоящих в штате юридического лица и непосредственно участвующих в выполнении работ или оказании услуг, относящихся к деятельности по обращению с отходами, или индивидуального предпринимателя соответствующего профессионального образования (профессиональной переподготовки);

наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании производственных помещений, объектов размещения отходов, специализированных установок по обезвреживанию отходов, специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, соответствующих установленным требованиям;

внесение взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации и наличие договора страхования гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда в результате деятельности операторов по обращению с отходами, предусмотренных абзацем четвертым пункта 1 настоящей статьи.

5. При приеме юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в члены саморегулируемой организации ею могут быть установлены ограничения на осуществление членом деятельности оператора по обращению с отходами в части осуществления сбора и (или) накопления, и (или) использования, и (или) обезвреживания, и (или) транспортирования, и (или) размещения отходов, в случаях несоответствия лица требованиям, установленным документами саморегулируемой организации, не противоречащими законодательству Российской Федерации. В свидетельстве члена саморегулируемой организации указываются ограничения на осуществление членом деятельности оператора по обращению с отходами.

6. В период членства в саморегулируемой организации, оператор по обращению с отходами обязан соответствовать требованиям, установленным пунктом 4 настоящей статьи.

7. Оператор по обращению с отходами, может быть членом только одной саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами.

8. Саморегулируемая организация операторов по обращению с отходами осуществляет функции, предусмотренные Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", а также следующие дополнительные функции:

разрабатывает стандарты подготовки работников операторов по обращению с отходами;

организует информационное и методическое обеспечение своих членов в сфере осуществления деятельности операторов по обращению с отходами;

осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

9. Для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами сведений о некоммерческой организации ею представляются в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти документы, предусмотренные Федеральным законом "О саморегулируемых организациях", а также документы, подтверждающие соблюдение установленных пунктом 1 настоящей статьи требований.

10. Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

11. Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее - орган государственного надзора) в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора" с учетом особенностей проведения проверок, установленных настоящей статьей.

12. Плановая проверка саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами осуществляется не чаще чем один раз в год в соответствии с планом проверок, утвержденным органом государственного надзора.

13. В случае несоответствия саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи, и в иных предусмотренных федеральными законами случаях орган государственного надзора вправе обратиться в арбитражный суд с требованием об исключении сведений о некоммерческой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами.

#### **Статья 24<sup>4</sup>. Объединение саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами**

1. Саморегулируемые организации операторов по обращению с отходами создают объединение саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами (далее - объединение операторов).

2. В объединение операторов должно входить не менее чем пятьдесят процентов саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами, сведения о которых включены в государственный реестр саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами.

3. Некоммерческая организация, объединяющая саморегулируемые организации операторов по обращению с отходами, приобретает статус объединения операторов со дня включения сведений о нем в государственный реестр саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами.

4. Объединение саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами может быть создано только одно.

5. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации, включает в государственный реестр саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами

сведения об объединении операторов в течение семи рабочих дней со дня представления следующих документов:

заявление о присвоении статуса объединения операторов с приложением решения общего собрания участников объединения об утверждении указанного заявления;

заверенные объединением операторов копии учредительных документов такого объединения;

заверенные объединением операторов копии заявлений каждого члена такого объединения о вступлении в объединение.

6. В присвоении статуса объединения операторов может быть отказано в случае, если:

некоммерческая организация не соответствует требованиям, установленным пунктом 2 настоящей статьи;

некоммерческой организацией представлены не все документы, предусмотренные пунктом 5 настоящей статьи;

статус объединения операторов уже присвоен иной некоммерческой организации, объединяющей саморегулируемые организации операторов по обращению с отходами.

7. Решение об отказе в присвоении некоммерческой организации статуса объединения может быть обжаловано такой организацией в арбитражный суд.

8. Информация о присвоении статуса объединения операторов в месячный срок размещается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

9. Объединение операторов осуществляет:

разработку предложений по подготовке стандартов, правил деятельности операторов по обращению с отходами;

выработку предложений по вопросам государственной политики в области деятельности операторов по обращению с отходами;

разработку единой программы и требований к порядку и условиям проведения периодической аттестации, а также правил допуска работников членов саморегулируемой организации к работе с отходами I - IV класса опасности;

представление интересов саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами в органах государственной власти;

обжалование в судебном порядке актов и (или) действий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающих права и законные интересы саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами или нескольких саморегулируемых организаций;

разработку предложений о совершенствовании правового и экономического регулирования деятельности операторов по обращению с отходами;

участие в осуществлении экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области деятельности операторов по обращению с отходами;

анализ деятельности членов объединения операторов на основании информации, представляемой ими в объединение в форме отчетов, в порядке, предусмотренном уставом объединения или иным, утвержденным решением общего собрания членов объединения документом;

рассмотрение жалоб и обращений саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами, иных юридических лиц и граждан на деятельность членов саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами - членов объединения операторов;

обеспечение информационной открытости деятельности членов объединения операторов, опубликование информации об их деятельности;

развитие сотрудничества с объединениями саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность в смежных отраслях экономики;

информирование федерального органа исполнительной власти в области обращения с отходами о фактах нарушения требований настоящего Федерального закона производителями товаров (продукции), перечень которых установлен в соответствии с пунктом 2 статьи 24<sup>2</sup> настоящего Федерального закона;

иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом и уставом объединения операторов.

10. Органами управления объединения операторов являются:

общее собрание членов объединения операторов;

постоянно действующий коллегиальный орган управления объединения операторов (совет);

исполнительный орган объединения операторов.

11. К исключительной компетенции общего собрания членов объединения операторов относятся следующие вопросы:

утверждение устава объединения операторов, внесение в него изменений;



избрание членов постоянно действующего коллегиального органа управления объединения операторов (совета), досрочное прекращение полномочий указанного органа или досрочное прекращение полномочий отдельных его членов;

избрание руководителя постоянно действующего коллегиального органа управления объединения операторов (совета), досрочное прекращение полномочий такого руководителя;

установление размеров вступительного взноса и регулярных членских взносов и порядка их уплаты;

иные вопросы, отнесенные уставом объединения операторов к исключительной компетенции общего собрания членов объединения операторов.

12. Для осуществления функций, предусмотренных пунктом 9 настоящей статьи, объединение операторов образует постоянно действующий коллегиальный орган управления объединения операторов (совет), в состав которого включается не более чем один представитель от каждой саморегулируемой организации, являющейся членом объединения операторов.

13. Председатель коллегиального органа управления объединения операторов (совета) избирается на его первом заседании из числа его членов.

14. Структура, порядок формирования и срок полномочий иных органов объединения операторов, порядок принятия этими органами решений устанавливаются уставом и внутренними документами национального объединения операторов.

#### **Статья 24<sup>5</sup>. Внебюджетный государственный фонд обращения с отходами потребления**

1. Внебюджетный государственный фонд обращения с отходами потребления формируется за счет уплаты производителями (импортерами) товаров (продукции), перечень которых предусмотрен пунктом 2 статьи 24<sup>2</sup> настоящего Федерального закона, экологического взноса.

2. Экологический взнос взимается с производителей (импортеров) товаров (продукции), утративших свои потребительские свойства, в том числе товаров в упаковке, уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Порядок формирования внебюджетного государственного фонда обращения с отходами потребления и расходования его средств, порядок взимания экологического взноса, в том числе порядок его исчисления, уплаты и возврата уплаченных сумм этого взноса, а также размеры

экологического взноса устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Средства внебюджетного государственного фонда обращения с отходами потребления предназначаются для финансирования расходов операторов по обращению с отходами, которые связаны с обеспечением:

строительства производственно-технических комплексов, осуществляющих обращение с отходами;

реконструкцией, техническим перевооружением, модернизацией производственно-технических комплексов, осуществляющих обращение с отходами;

приобретением машин, оборудования, инструментов, инвентаря, обеспечивающих обращение с отходами;

разработкой технологий обращения с отходами;

проведением проектно-исследовательских работ в сфере обращения с отходами;

формированием стандартов и регламентов в сфере обращения с отходами;

осуществлением инвестиционных проектов, в том числе реализуемых государственными корпорациям;

софинансирования региональных программ в области обращения с отходами;

утилизации (использования) операторами по обращению с отходами товаров (продукции), утративших свои потребительские свойства, в том числе товаров в упаковке, перечень которых предусмотрен пунктом 2 статьи 24<sup>2</sup> настоящего Федерального закона.

5. Экологический взнос не уплачивается в отношении товаров (продукции), утративших свои потребительские свойства, в том числе товаров в упаковке, которые:

ввозятся на территорию Российской Федерации с территорий государств - членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и имеют статус товаров Таможенного союза, при соблюдении условий, определенных Правительством Российской Федерации;

экспортируются с территории Российской Федерации."

\* - представлены статьи законопроекта, касающиеся введения института саморегулирования.