



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 12 2018 г.

№ ВЧ-ДВ17-3/74

**Первому заместителю руководителя фракции «Единая Россия»,
Председателю Экспертного совета**

А.К. Исаеву

Уважаемый Андрей Константинович!

В соответствии с Положением о Координационном совете по законотворческой деятельности и экспертно-консультативных советах фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации направляю на рассмотрение Координационного совета в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 12 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
3. Приложение 1 к пояснительной записке на 11 л. в 1 экз.
4. Приложение 2 к пояснительной записке на 24 л. в 1 экз.
5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на флеш-накопителе.

С уважением,

В.П. Драчев

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 30, ст. 4059; № 43, ст. 5448; № 8, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4220, 4262) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить новыми пунктами следующего содержания:

«саморегулируемая организация операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами - некоммерческая организация, созданная в организационно-правовой форме ассоциации (союза), которая приобрела статус саморегулируемой организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе настоящим Федеральным законом, в целях саморегулирования деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами и основанная на членстве юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых коммунальных отходов».

2) часть 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«1. Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию (за исключением твердых коммунальных отходов), обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом положений настоящего Федерального закона».

3) статью 16 дополнить частью 3 следующего содержания:

«4. Транспортирование твердых коммунальных отходов вправе осуществлять юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, являющиеся членами саморегулируемых организаций операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов»

4) дополнить новой главой V.2 следующего содержания:

Глава V.2 «Саморегулирование в области обращения с отходами»

Статья 24.14 «Саморегулируемые организации операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов»

1. Основными целями деятельности саморегулируемых организаций операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее также - саморегулируемая организация), являются:

предупреждение причинения вреда здоровью и имуществу граждан и (или) ущерба окружающей среде при транспортировании твердых коммунальных отходов;

обеспечение имущественной ответственности по обязательствам своих членов, возникшим в результате причинения ущерба окружающей среде и (или) вреда здоровью человека вследствие недостатков оказания услуг при транспортировании твердых коммунальных отходов;

повышение качества услуг при транспортировании твердых коммунальных отходов.

2. Некоммерческая организация вправе приобрести статус организации операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, при условии ее соответствия требованиям Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", а также соответствия следующим требованиям:

наличие предусмотренных частью 3 настоящей статьи документов, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;

наличие компенсационного фонда, сформированного за счет взносов членов саморегулируемой организации.

3. Некоммерческая организация до внесения сведений о ней в государственный реестр саморегулируемых организаций обязана разработать и утвердить документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях и Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также следующие внутренние документы саморегулируемой организации:

стандарт деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов, содержащий положения, определяющие условия транспортирования твердых коммунальных отходов, требования к членам саморегулируемой организации, а также требования к транспортированию твердых коммунальных отходов;

положения об органах саморегулируемой организации;

положение о порядке осуществления контроля деятельности членов саморегулируемой организации;

кодекс мер дисциплинарного воздействия на членов саморегулируемой организации;

положение о членстве в саморегулируемой организации;

положение об обеспечении имущественной ответственности членов саморегулируемой организации;

иные внутренние документы, предусмотренные уставом саморегулируемой организации.

4. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, заключенным с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на дату вступления юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя в саморегулируемую организацию составляет:

1) сто пятьдесят тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует оказать услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, стоимость которых по одному договору на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов не превышает двадцать пять миллионов рублей;

2) триста тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует оказать услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, стоимость которых по одному договору на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов не превышает пятьдесят миллионов рублей;

3) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует оказать услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, стоимость которых по одному договору на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов не превышает сто миллионов рублей;

4) один миллион рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует оказать услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, стоимость которых по одному договору на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов составляет триста миллионов рублей и более.

5. Средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций размещаются на специальных депозитных счетах в кредитной организации, указанной в части 9 статьи 24.15 настоящего федерального закона.

6. Обязательными требованиями, предъявляемыми к юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям при приеме в члены саморегулируемой организации, являются:

наличие у юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, необходимых для транспортирования твердых коммунальных отходов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям, включая оснащение аппаратурой спутниковой навигации;

наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;

наличие у индивидуального предпринимателя и у работников юридического лица, заключивших трудовые договоры на осуществление деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работ по транспортированию твердых коммунальных отходов;

наличие в штате юридического лица должностного лица, ответственного за допуск работников к транспортированию твердых коммунальных отходов;

внесение взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организацией, в размере, установленном частью 2 настоящей статьи, или наличие договора страхования гражданской ответственности на страховую сумму, в размере, установленном частью 2 настоящей статьи.

7. Контроль за осуществлением членами саморегулируемых организаций деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов проводится специализированным (контрольным) органом саморегулируемой организации путем мониторинга соблюдения членами саморегулируемой организации установленных требований к транспортированию твердых коммунальных отходов посредством анализа информации о деятельности членов саморегулируемой организации, предоставляемой членами в саморегулируемую организацию, размещенной на официальных сайтах членов саморегулируемой организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иной информации, а также путем проведения плановых и внеплановых проверок.

8. Плановая проверка членов саморегулируемой организации проводится в соответствии с ежегодным планом проведения проверок членов саморегулируемой организации, утвержденным саморегулируемой организацией до 1 декабря года, предшествующего проведению плановых проверок.

9. В целях контроля за осуществлением членами саморегулируемых организаций деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов саморегулируемая организация вправе, с учетом требований действующего законодательства, использовать аппаратуру спутниковой навигации, беспилотные летательные аппараты и мобильные комплексы видеофиксации.

10. Саморегулируемая организация обязана обеспечить доступ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц, которым присвоен статус региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, к информации, полученной с использованием аппаратуры спутниковой навигации, беспилотных летательных аппаратов и мобильных комплексов видеофиксации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

11. Контроль за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договору на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, заключенным с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляется саморегулируемой организацией в форме проверки, проводимой не реже чем один раз в год.

12. Источники формирования имущества саморегулируемой организации установлены Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», при этом размер вступительного взноса не может превышать двести тысяч рублей, суммарный размер целевых взносов в течение одного календарного года не может превышать сто тысяч рублей, размер ежемесячного членского взноса не может превышать двадцать тысяч рублей.

13. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора».

Статья 24.15 «Национальное объединение саморегулируемых организаций операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»

1. Саморегулируемые организации операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами учреждают национальное объединение саморегулируемых организаций операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, являющееся общероссийской негосударственной некоммерческой организацией в форме ассоциации (союза) (далее также – Национальное объединение).

2. Национальное объединение создается в целях координации деятельности саморегулируемых организаций, разработки федеральных стандартов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций, обеспечения представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей работ (услуг) по обращению с твердыми коммунальными отходами, выполняемых членами саморегулируемых организаций.

3. Национальное объединение может быть создано только одно.

4. Требования для приобретения некоммерческой организацией государственного статуса Национального объединения устанавливает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации.

5. Национальное объединение осуществляет следующие функции:

представляет интересы саморегулируемых организаций в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления;

осуществляет выработку предложений по вопросам государственной политики в области обращения с твердыми коммунальными отходами, основанной на приоритете утилизации отходов над их захоронением;

разрабатывает федеральные стандарты и проекты технических регламентов по обращению с твердыми коммунальными отходами, требования которых являются

обязательными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами;

осуществляет работу по совершенствованию системы контроля за обращением с твердыми коммунальными отходами, в том числе, за счет применения аппаратуры спутниковой навигации;

обеспечивает сбор информации о деятельности саморегулируемых организаций и их членов, ее анализ и подготовка предложений по вопросам государственной политики и совершенствованию правового и экономического регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

обеспечивает досудебное или внесудебное разрешение споров между потребителями и членами саморегулируемых организаций, потребителями и саморегулируемыми организациями, членами саморегулируемых организаций и саморегулируемыми организациями, а также между саморегулируемыми организациями;

ведет единый реестр членов Национального объединения, сведения из которого подлежат размещению на сайте Национального объединения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы;

ведет единый реестр членов саморегулируемых организаций, сведения из которого подлежат размещению на сайте Национального объединения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы;

размещает средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, на специальном банковском счету Национального объединения в уполномоченном банке, и осуществляет выплаты из них в связи с наступлением ответственности саморегулируемой организации по обязательствам членов этой организации;

иные функции, установленные законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях и уставом Национального объединения.

6. Источниками формирования имущества Национального объединения являются:

регулярные и единовременные поступления от членов Национального объединения (вступительные, членские и целевые взносы);

добровольные имущественные взносы и пожертвования юридических и физических лиц, как резидентов, так и не резидентов Российской Федерации;

доходы, полученные от размещения денежных средств на банковских депозитах;

средства, полученные от оказания услуг по предоставлению информации, раскрытие которой может осуществляться на платной основе;

доходы, полученные от размещения рекламной продукции на сайте Национального объединения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций;

другие не запрещенные законом источники.

7. Порядок формирования имущества Национального объединения устанавливается уставом и внутренними документами Национального объединения.

8. Национальное объединение обязано сформировать фонд финансовой поддержки членов саморегулируемых организаций (далее также – фонд финансовой поддержки), предназначенный для обеспечения целевого финансирования проектов членов саморегулируемых организаций и возмещения недополученных уполномоченным банком доходов по кредитам, выданным членам саморегулируемых организаций по льготной ставке.

9. Национальное объединение открывает депозитный счет в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (далее также – уполномоченный банк).

10. На депозитном счету в уполномоченном банке размещаются не менее чем девяносто пять процентов средств Национального объединения, полученных из источников, указанных в части 6 настоящей статьи.

11. Комиссионное вознаграждение от размещения средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций и средств, указанных в части 10 настоящей статьи, на депозитных счетах уполномоченного банка направляется на формирование фонда финансовой поддержки.

12. Порядок формирования фонда финансовой поддержки и расходования средств фонда финансовой поддержки устанавливается коллегиальным органом управления Национального объединения в соответствии с уставом и внутренними документами.

13. Целевое финансирование и льготное кредитование за счет средств фонда финансовой поддержки осуществляется исключительно в отношении проектов членов саморегулируемых организаций, направленных на устранение последствий незаконного обращения с ТКО и создание условий для их переработки.

14. Контроль расходования средств фонда финансовой поддержки осуществляет Наблюдательный совет Национального объединения.

15. Наблюдательный совет имеет право в одностороннем порядке заблокировать принятие решения коллегиального органа управления Национального объединения по расходованию средств фонда финансовой поддержки.

16. Порядок формирования Наблюдательного совета и порядок деятельности Наблюдательного совета устанавливается уставом и внутренними документами Национального объединения.

17. Федеральный государственный надзор за деятельностью Национального объединения осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615) следующие изменения:

1) пункт 5 части 4 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«5) сбор, транспортирование (за исключением твердых коммунальных отходов), обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности.»;

2) пункт 30 части 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«30) деятельность по сбору, транспортированию (за исключением твердых коммунальных отходов), обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;»;

3) часть 1.1 статьи 15 дополнить изложить в следующей редакции:

«1.1. Приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию (за исключением твердых коммунальных отходов), обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором указываются виды отходов I - IV классов опасности и соответствующие им виды обращения.».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей предусмотрены иные сроки вступления их в силу.

2. Лицензии на осуществление деятельности по транспортированию отходов I - IV классов опасности, выданные до вступления в силу настоящего Федерального закона, в отношении транспортирования твердых коммунальных отходов

действительны до 1 июля 2019 года. По истечению указанного срока деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов вправе осуществлять только юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие свидетельство о членстве в одной из саморегулируемых организаций операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов.

3. Юридические лица, которым на дату вступления в силу настоящего Федерального закона присвоен статус «региональный оператор по обращению с по обращению с твердыми коммунальными отходами», осуществляют деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов на основании полученных лицензий на осуществление деятельности по транспортированию отходов производства и потребления I-IV классов опасности, которые действительны до 1 января 2029 года.

Президент
Российской Федерации