



РОСЭКОПРО

САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**РЕГИОНАЛЬНО - ОТРАСЛЕВОЙ СОЮЗ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

№ 0278 в государственном реестре саморегулируемых организаций
123103, Российская Федерация, г. Москва
наб. Новикова-Прибоя, д.12, корп. 1, оф. 55
тел. 8(495) 233-72-62
www.rosekopro.ru, e-mail: rosekopro@yandex.ru

Генеральному прокурору
Российской Федерации
Краснову И.В.

125993, Москва, ГСП-3, ул. Б. Дмитровка, 15а

исх. № 1703/01-ГП от 17 марта 2020 г.

**«О наличии коррупциогенных факторов
в подзаконном нормативно-правовом акте»**

Уважаемый Игорь Викторович!

Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение активно очищать от криминала стратегически важные отрасли экономики. Сфера ЖКХ и обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) является отраслью экономики, затрагивающей интересы большинства граждан Российской Федерации, и, при этом, является одним из самых коррумпированных секторов экономики страны. К сожалению, почва для коррупционных правонарушений, зачастую, создается умышленно или по причине халатного отношения к своим обязанностям должностных лиц – разработчиков подзаконных нормативно-правовых актов.

Так, в пункте 148(30) раздела XV(1) «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354) (далее - Правила) сказано:

«Размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(1) приложения № 2 к настоящим Правилам.

В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(2) приложения № 2 к настоящим Правилам».

В приложении № 2 к Правилам приведены следующие формулы:

формула 9(1) $P = n \times (N/12) \times T$ и формула 9(2) $P = S \times (N/12) \times T$

где:

P – размер оплаты за коммунальную услугу

N - норматив накопления твердых коммунальных отходов

T - цена на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Для одного субъекта РФ (зоны действия одного регионального оператора) переменные **P**, **T** и **N** остаются неизменными.

При этом в формуле 9(1) присутствует переменная **n** – количество граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, а в формуле 9(2) переменная **S** - общая площадь жилого помещения.

Не вызывает сомнений, что абсолютное число **n**, равное количеству граждан, проживающих в жилом помещении (1,2,3,4,5...человек), несопоставимо меньше абсолютного числа **S**, равного количеству кв. метров общей площади жилого помещения (12,18,36,54,72...м²).

2

Таким образом, отсутствие обоснованных и исчерпывающих критериев, т.е. отсутствие основания для принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения, позволяет, к примеру, с 1-й (**n**) одинокой старушки, проживающей в квартире площадью 54 м² (**S**), взимать плату за коммунальную услугу «обращение с ТКО» в 54 раза больше, чем просто с 1-й (**n**) одинокой старушки.

В отдельных субъектах Российской Федерации, решениями органов государственной власти, которые руководствовались стремлением реализовать желаемые цели без учета объективных обстоятельств и возможных последствий, установлен порядок оплаты потребителями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами *исходя из общей площади жилого помещения*, что, в связи с вышеизложенным, вызывает полное неприятие население и широкий общественный резонанс.

Считаем, что, с учетом вышеизложенного, необходимо нивелировать сложившуюся ситуацию путем правоприменения следующих норм законодательства Российской Федерации.

I. В соответствии со статьей 9.1. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», органы прокуратуры обязаны в ходе осуществления своих полномочий проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц. С учетом требований указанной статьи, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится в соответствии с «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

1) В пункте «а» части 3 Методики сказано:

«Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц)».

Указанное определение коррупционного фактора полностью соответствует искусственно созданной ситуации с отсутствием оснований и критериев принятия решения органами государственной власти субъектов Российской Федерации об установлении порядка оплаты потребителями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения, что приводит к созданию условий для незаконного обогащения аффилированных с ними юридических лиц, которым такими органами государственной власти субъектов Российской Федерации присвоен статус «региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами».

2) В пункте «в» части 3 Методики, указан следующий коррупционный фактор:

«в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц)».

Принятия органами государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения ущемляет права граждан данных субъектов Российской Федерации по сравнению с гражданами, проживающими на территории субъектов Российской Федерации, в которых органами государственной власти субъектов Российской Федерации принято решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении.

II. В соответствии со статьей 9.1. Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится органами прокуратуры в соответствии с порядком, установленным Приказом Генпрокуратуры России от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» (далее – Приказ).

В пункте 1.1. Приказа сказано:

«Обеспечить в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ и ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, внесение требований либо направление заявлений в суд о признании недействующими нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупционные факторы, о внесении изменений в нормативные правовые акты с целью исключения из них коррупционных факторов, а также принимать меры к надлежащему исполнению требований прокурора и осуществлению надзора за исполнением судебных решений».

С учетом вышеизложенного и во исполнение Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» прошу Генеральную прокуратуру Российской Федерации:

1. Направить в Правительство Российской Федерации представление Генеральной прокуратуры Российской Федерации с целью исключения из пункта 148 (30) раздела XV (1) «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», следующего положения: «В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(2) приложения № 2 к настоящим Правилам», как противоречащего требованиям Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и содержащего коррупциогенные факторы.

2. В случае необходимости, принять меры, предусмотренные пунктом 1.1 приказа Генпрокуратуры России от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».

3. Направить органам государственной власти субъектов Российской Федерации, принявших решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения, предостережение о недопустимости нарушения федеральных законов от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

4. Проинформировать РОСЭКОПРО о принятых мерах.

Генеральный директор РОСЭКОПРО,
член Экспертного совета Комитета Государственной Думы
по экономической политике, промышленности,
инновационному развитию и предпринимательству
А.А. Умников